

シングルマザー調査プロジェクト 課題別レポート

シングルマザーの居住貧困

—コロナ禍の「ステイホーム」の現実

2021.8.13



調査概要

「新型コロナウイルスの影響によるシングルマザーの就労・生活調査」

初回調査（有効回答者数：1814人（確報）、2020年7月）

- ✓ シングルマザー調査プロジェクトは、シングルマザー当事者団体・支援者団体のメールマガジンを登録している会員シングルマザーを対象に、2020年7月にWEB調査を行い、約1800人の有効回答をもとに、2020年8月28日に速報レポート、10月20日に集計表（確報）を発表しました。

パネル調査（対象者数：539人、2020年8月～2021年7月）

- ✓ その後、7月調査の回答者で「1年間の毎月パネル調査に協力しても良い」と申し出てくれた方のうち、①母子のみで暮らしている、②公的年金（遺族年金・障害年金・老齢年金）を受けていない、③生活保護を受けていない、④児童扶養手当を受けている、という方（7月調査現在）を対象に、毎月パネル調査を行っています。
- ✓ 新型コロナウイルスの感染状況の違いや自治体独自の支援策を踏まえて、「東京」在住者と「東京以外」在住者を同程度に選定し（東京252人、東京以外287人）、毎月、同じ方に、調査依頼をしています。
※WEBフォームで作成した調査の回答をメールで依頼、WEBフォームで回答

シングルマザー調査プロジェクトとは

シングルマザー調査プロジェクトは、コロナ禍によってひとり親世帯が困窮する現状に問題意識を持った、ひとり親支援団体、ジェンダー政策の専門家、研究者らによって発足しました。脆弱な状況にあるひとり親が、子どもを育てながら十分な給与を得られる安定した仕事に就き、子どもの学びや教育へのアクセスを保障できるよう、緊急支援に加えた恒常的な支援の拡充および政策を実現するために、コロナ危機がひとり親に及ぼす影響を示すデータ収集をしています。

シングルマザーの居住貧困—コロナ禍の「ステイホーム」の現実

【目次】

1. 住環境と生活課題

- (1) 住宅所有関係6
- (2) 住宅の部屋数7-9
- (3) 空間の貧困と生活困難10-12
- (4) 劣悪な居住環境13

2. 住居費の状況

- (1) 住居費の状況14
- (2) 高い住居費負担15-18

3. 住宅の満足度と転居希望

- (1) 満足度19
- (2) 住まいの質を向上させることの困難20
- (3) 住み続けることも困難21
- (4) 住まいに対するコロナ禍の影響22

4. 住宅政策の実態

- (1) 住宅政策の不備23-27
- (2) 公営住宅居住者の声28-29
- (3) 明らかになったこと30
- (4) シングルマザーの居住貧困に求められる支援31

この課題別レポートの目的と主な内容

目的

居住保障の手薄い日本において、シングルマザーが確保できる住宅は、低家賃かつ低質となる傾向があります。低家賃とはいえ、低所得であることが多いシングルマザーにとっては、その負担はきわめて重く、それが家計を圧迫することは、かねてより指摘されてきました。

上記のような平時の住宅問題は、新型コロナウイルス感染症が広がった「コロナ禍」のなか、より深刻化していると推測されます。また、「ステイホーム」や「自宅療養」という言葉が軽々しく使われていますが、それが叶わない環境にある人々の存在は可視化されずに放置されたままとなっています。

このような問題意識から、本レポートは、シングルマザーが抱える住宅問題について明らかにし、改善するための政策やコロナ禍における生活支援策について、政府や地方自治体に求めることを目的としています。

なお、シングルマザーの住まいを扱った政府統計や研究調査は少なく、本レポートは母子世帯の居住実態をリアルに把握しうる希少な資料です。

内容

1. 住環境と生活課題（スライド6～13）

住宅政策が不十分な状況では、経済的な貧困は居住貧困につながる。特に、経済力の弱いシングルマザーの住宅の質は低位にある。平時からの住環境がコロナ禍でどのような生活問題を引き起こしているのかについて考察する。

2. 住居費の状況（スライド14～18）

低所得世帯にとって、住居費の支払いは、たとえ低家賃であってもその負担は大きい。具体的な住居費の負担額や、それを支払ったのちの家計の実態、住居費の滞納状況等について考察する。

3. 住宅の満足度と転居希望（スライド19～22）

シングルマザーは現在の住宅をどのように評価しているのだろうか。満足度を尋ねるとともに、転居希望の有無やその実現可能性について、自由記述を確認しながら理由や背景を整理する。

4. 住宅政策の実態（スライド23～31）

コロナ禍で、住居費負担にあえぐシングルマザーにとって、住宅政策のあり方は妥当なのだろうか。住居確保給付金、そして、日本で唯一の住宅政策とも言われる公営住宅の利用実態、制度とニーズの乖離について説明する。

平時より、シングルマザーの住宅問題は大きな課題を抱えていた

シングルマザーが利用できる公的住宅支援は、公営住宅のみです。ひとり親に優先的な配慮をする自治体は多いものの、その数は、全住宅ストックの約3.6%しかなく、立地的な偏在もあり、働きながら子育てをするひとり親のニーズには叶いにくい状況にあります。

**母子世帯の3割強が、民間の賃貸住宅に居住
民間賃貸に公的補助はなく、低所得世帯にとって家賃支払いの負担は大きく、払える家賃の住居の質はよくない**

厚生労働省「2016年度全国ひとり親世帯等調査」

<https://www.mhlw.go.jp/stf/seisakunitsuite/bunya/0000188147.html>

持家35%（うち15.2%は本人名義）、公営住宅13.1%、公社・公団（UR）住宅2.3%、**賃貸住宅33.1%**、同居13.2%、その他2.7%

【参考】東京都「子どもの生活実態調査 平成29年3月」

<https://www.fukushihoken.metro.tokyo.lg.jp/joho/soshiki/syoushi/syoushi/oshirase/kodomoseikatsujittaitousakekka.html>

ふたり親と比較してひとり親（二世帯）、一般層と比較して困窮層の借家依存度が高いことが指摘されている。

- ・（子の年齢16－17歳）、持家率 ふたり親二世帯：78.3%、ひとり親二世帯：50.6%
- ・（子の年齢16－17歳）、持家率 一般層：79.1%、周辺層：67.0%、困窮層：36.0%

総務省「平成17年国勢調査」※平成17年以降、床面積の設問はなくなったため17年が最新

https://www.e-stat.go.jp/stat-search/files?page=1&layout=datalist&toukei=00200521&tstat=000001007251&cycle=0&tclass1=000001012042&tclass2=000001012849&tclass3=000001012850&result_page=1&tclass4val=0

一般世帯：世帯人員3人の世帯：平均延床面積101.7㎡、民営借家平均延床面積56.5㎡

母子世帯：世帯人員2.66人、平均延べ面積61.7㎡、民営借家平均延床面積49.6㎡

【参考】東京都「子どもの生活実態調査 平成29年3月」（再掲）

<https://www.fukushihoken.metro.tokyo.lg.jp/joho/soshiki/syoushi/syoushi/oshirase/kodomoseikatsujittaitousakekka.html>

ふたり親や一般層と比較して、ひとり親や困窮層では子どもの学習スペースが確保できない事実が浮き彫りとなっている。

- ・家の中で勉強できる場所がないとする割合は、高校生（16-17歳）の困窮層で17.1%（一般層：2.0%）
- ・自分専用の勉強机がないとする割合は、小学校5年生の困窮層で26.9%（一般層：14.8%）

(1) 住宅所有関係

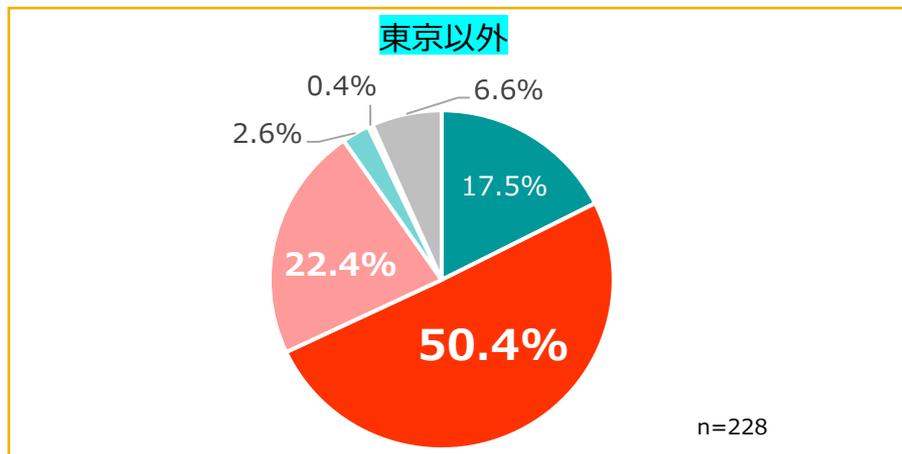
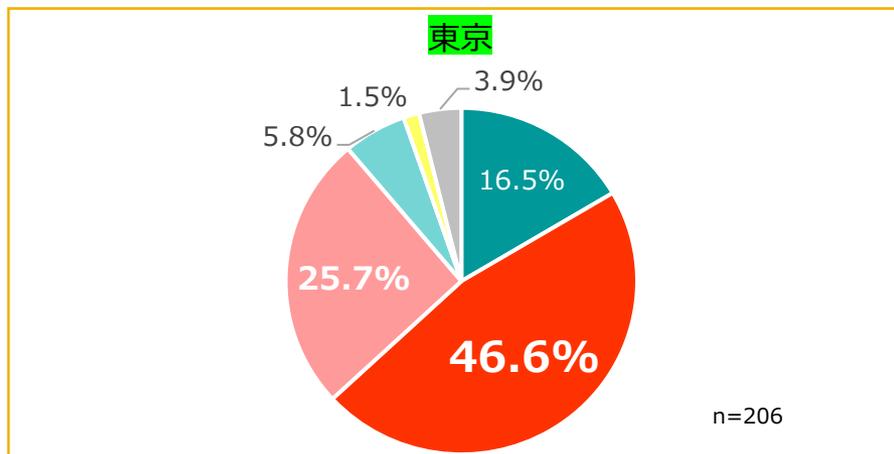
住環境は住宅の所有関係によって異なる傾向があります。調査対象者の「現在」（2020年12月時点）の住まいの類型について尋ねました。

データ：2020年12月パネル調査



あなたの現在のお住まいはどれにあたりますか。

- 持家・分譲マンション
- 民間の賃貸住宅
- 公営の住宅（県営、市営、町営など）
- 公団公社（URなど）
- 母子生活支援施設
- その他



※ 「持家・分譲マンション」のうち、東京13件（6.3%）、東京以外18件（7.9%）がローンあり

- ✓ 公的補助のない**民間賃貸住宅**に居住している割合が多く、東京以外では **5割超**
- ✓ 低廉な家賃で住むことができる**公営住宅**が利用できているのは東京、東京以外、いずれも **約2割**

・**公営住宅**：1951年公営住宅法に基づく住宅。2020年現在、全国の管理戸数217万戸。家賃は、世帯収入、住宅の立地条件や規模等に応じて定まる「応能応益家賃制度」の仕組みが採用されており、低所得世帯の家賃は、低く設定される。通常、入居は、抽選により決定される。なお、ひとり親世帯に対しては当選率を上げるなど、優先入居の仕組みを持つ自治体が多い。

・**UR住宅**（旧公団住宅）：2004年に日本住宅公団から改組改名された独立行政法人都市再生が管理する住宅。2020年現在、UR住宅は、約70万戸存在する。家賃は、近傍同種家賃が採用され、市場家賃と同程度に設定される。一方、礼金・仲介手数料、更新料や保証人は不要など、民間賃貸住宅とは異なる入居契約の仕組みを有する。

(2) 住宅の部屋数 1

住宅の質をはかるうえで、住宅の広さは重要な指標になります。10代の子どもがいる家庭では個室（子ども部屋）の必要性も高まります。住宅の部屋数と、中学生以上の子がいる世帯について部屋数別に確認しました。

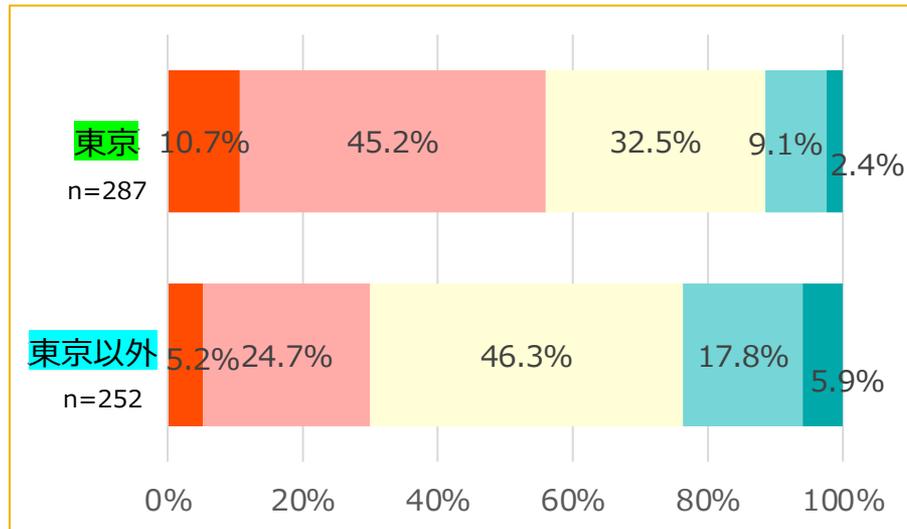


あなたのご自宅は、部屋の数はいくつありますか。

※台所・トイレ・風呂・納戸を除いた、部屋の数を数えてください。台所と居間が同じ空間にある場合（リビングダイニング等）は、1つと数えてください。

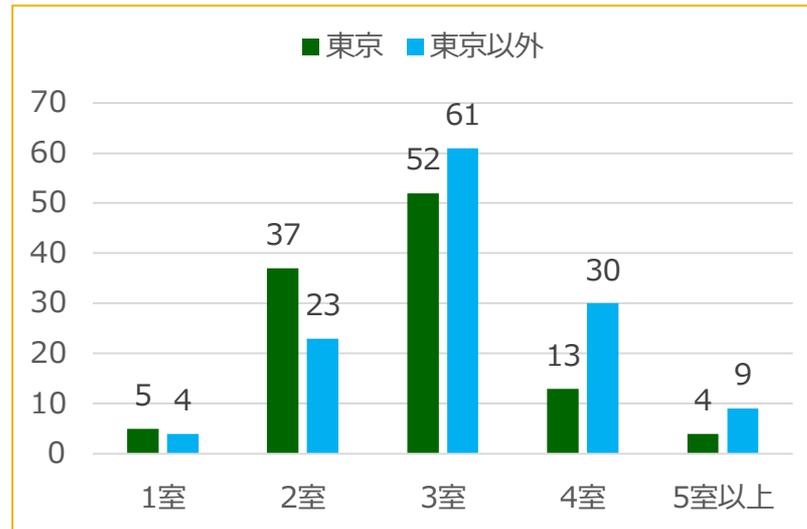
データ：2020年7月パネル調査

部屋数



■ 1室 ■ 2室 ■ 3室 ■ 4室 ■ 5室以上

部屋数別中学生以上の子がいる件数



注：中学生以上の子がいる世帯、東京 n=127 東京以外 n=126

- ✓ 家賃相場の高い東京では、東京以外より、部屋数が少ない傾向があり、2室という回答が42.5%と最も高い。
- ✓ 1室という割合は、東京以外では5.2%、東京では**1割超**（27件）。
- ✓ 部屋数が1室という回答のうち、中学生以上の子がいる割合は東京で5件、東京以外で4件。
- ✓ 狭小な空間での生活は、親子の精神面はもちろん、プライバシーや学習環境にも多大な影響を及ぼす。

(2) 住宅の部屋数 2

東京では、1～2室しかない住宅に暮らす割合が高いことが分かりました。何人の家族が暮らしているのでしょうか。世帯人数別に部屋数を確認しました。

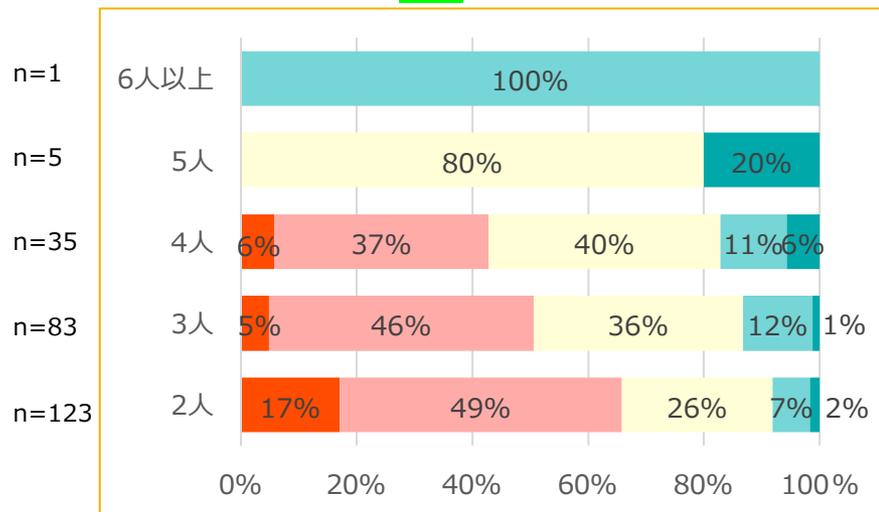


あなたのご自宅は、部屋の数はいくつありますか。

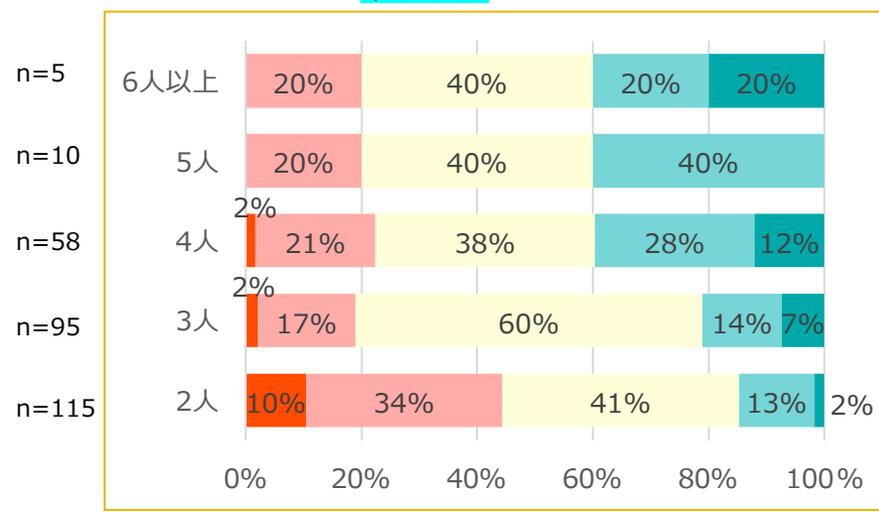
※台所・トイレ・風呂・納戸を除いた、部屋の数を数えてください。台所と居間が同じ空間にある場合（リビングダイニング等）は、1つと数えてください。

データ：2020年7月パネル調査

東京 n=247



東京以外 n=283



■ 1室 ■ 2室 ■ 3室 ■ 4室 ■ 5室以上

- ✓ 世帯人員が増加すると、部屋数も増える傾向があるものの、2～4人世帯では、1～2室という回答が一定確認される。
- ✓ 特に東京エリアでは、1～2室という割合が、2人世帯で6割強、3人世帯で半数、4人世帯でも4割を超える。

住宅の狭さに対する苦悩（自由記述欄より一部抜粋）

- 小学生3人と2DKのアパートに暮らしていますが、男女なのでこれからいつまで4人一緒に、というわけにもいかないので、将来また新たな住居を探さなければ、と考えています。
- 子供が多い(5人)が、金額的に小さい部屋しか借りられない。市営住宅は4年連続当たっていない。少しでも広い部屋に住みたい。
- 子供と住んでいる家が1Kで狭いのが悩みです。
- 子供達が大きくなってくると、今の2DKだと狭い。
- 今は1LDKに住んでおり、リビング(8畳)+シングルベッドに2人寝る形で寝室(6畳)があります。今すぐではないですが、子供達が大きくなったらせめて2LDK以上に住みたいです。

(2) 住宅の部屋数3

公的な補助が入らない民間の賃貸住宅では、支払い能力が住宅の質に直結します。

住宅所有関係によって、住宅の広さにどのような格差があるかについて、2020年7月調査と12月調査から確認しました。



・あなたのご自宅は、部屋の数はいくつありますか。

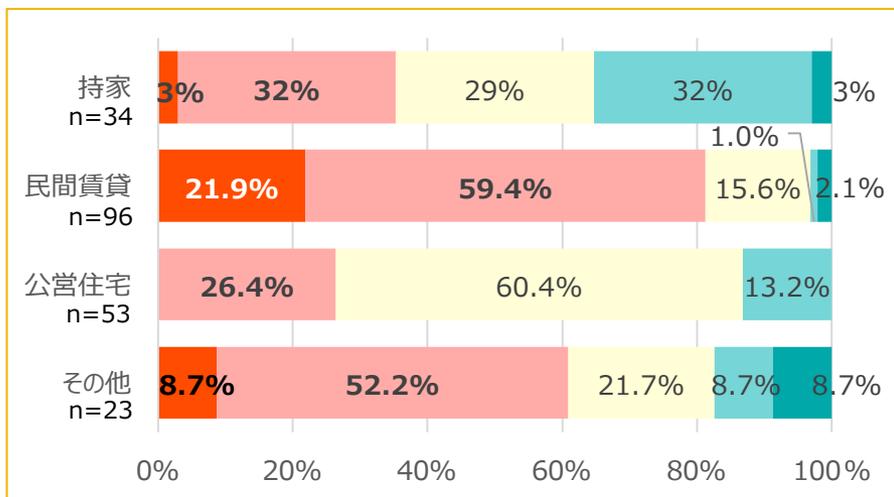
※台所・トイレ・風呂・納戸を除いた、部屋の数を数えてください。台所と居間が同じ空間にある場合（リビングダイニング等）は、1つと数えてください。

・あなたの現在のお住まいはどれにあたりますか。

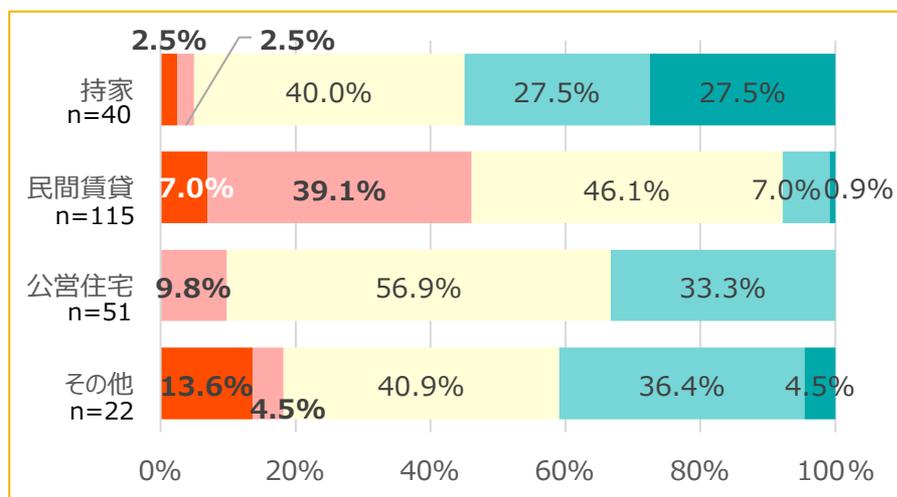
データ：2020年7月パネル調査（部屋数）、2020年12月パネル調査（住宅所有関係）

■ 1室 ■ 2室 ■ 3室 ■ 4室 ■ 5室以上

東京 n=206



東京以外 n=228



- ✓ 民間賃貸の狭さ（居室数の少なさ）は深刻。
 - ✓ 特に、東京の民間賃貸の8割強が、1～2室という驚くべき結果（東京エリアの民間賃貸住宅では1室という回答が **21.9%**）
 - ✓ 公営住宅は2名以上の世帯を対象としていたため1室という割合はない。（3室以上の割合は東京で約7割、東京以外では約9割）
 - ✓ 持家については、東京では、1～2室が3割を超えるが、東京以外では、4～5室という割合が半数以上を占めるなど地域格差が大きい。
- ※「その他」には、UR住宅（旧公団住宅）、母子生活支援施設を含む。

(3) 空間の貧困と生活困難 1

狭い住宅での暮らしは、母と子の生活にどのような影響を与えているでしょうか。

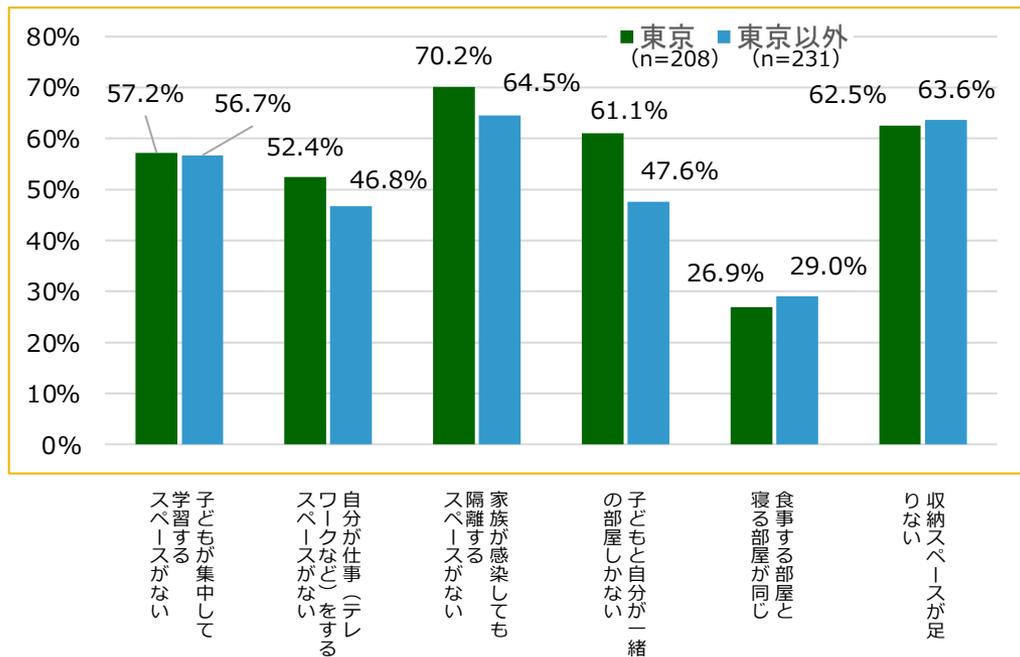
住宅の狭さに関して（自由記述欄より一部抜粋）

- 大学生の子どもがリモート授業で在宅の為、家族3人でワンルームでの生活が苦しい。昨年の緊急事態宣言で休校になった時、大学生の子どもと小学生の下の子と私が5.5畳のワンルームで数ヶ月間自粛生活をしていた際、お互いストレスの為か些細な事で毎日ケンカが始まり、限界に近かった。上の子の**勉強部屋**の確保の為に引っ越しを検討し、物件探しをしているが、現在の物件のレベルを下げて部屋数が増えると家賃が高額になるので、動くことが難しい。[東京]
- 部屋が狭い トイレと風呂場が一緒に脱衣所がなく困る。[東京]
- 子供二人の生活が違うが、**子供部屋**は一つなので明るい状態で下の子が寝たり寝られなかったり。狭いのでなかなか片付けると言っても収納がない。[東京]
- 家賃が高い。ワンルームなので、個室がない。都営住宅に7年以上申し込んでいるが、まったく当選しない。[東京]
- 築50年近い団地はボロボロ。部屋も狭い。日当たりは最悪。ベランダにしか日が当たらない。トイレとお風呂でしか1人になれない。[東京]
- **勉強部屋**が欲しいといわれる（中略）今はなんとか貯金を切り崩しながら生活できてはいますが、現在の住まいだと1LDKなので**子供の部屋**を与えてあげることができません。壁も薄く、最近引っ越してきた方の騒音も気になります。引っ越すにも、新居の契約費用や引っ越し費用を考えると躊躇してしまっています。[東京以外]
- 2DKですが子どもが小さいときは良かったのですが、3人大きくなると**子ども部屋**もなく荷物も増えて収納問題や居場所の確保やお互いイライラしてる感じです。**子ども部屋**がある家に引っ越したいが金銭面で無理でした。[東京以外]



住宅の悩みや不安について、以下のことが当てはまるかどうか教えてください。（間取りやスペースについて）

2021年1月パネル調査



子どもが集中して学習するスペースがない
5割超

家族が感染しても、隔離するスペースがない

東京
70.2%
東京以外
64.5%

(3) 空間の貧困と困難 2 - 住宅の所有関係別、居住空間の狭さを要因とした困難

住宅の所有関係によって生活の困難に差異はあるのでしょうか。2020年12月調査と2021年1月調査から確認しました。



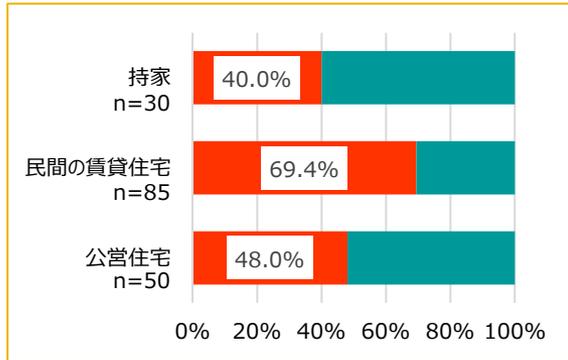
住宅の悩みや不安について、以下のことが当てはまるかどうか教えてください。

データ: 2020年12月パネル調査 (住宅所有関係)、2021年1月パネル調査 (住宅の悩みや不安)

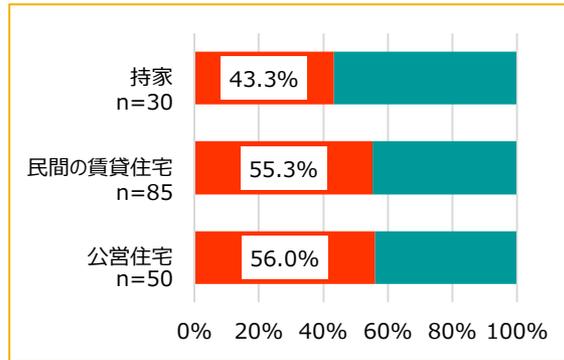
■ 当てはまる ■ 当てはまらない

東京 n=165

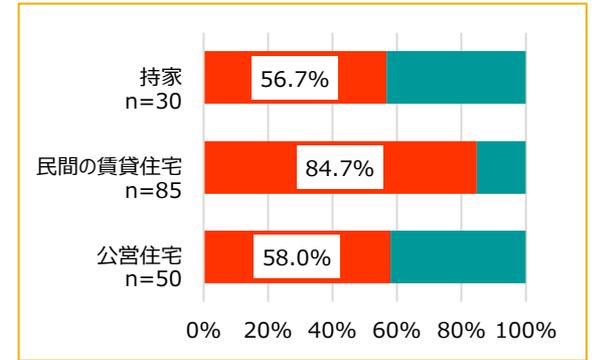
1. 子どもが集中して学習をするスペースがない



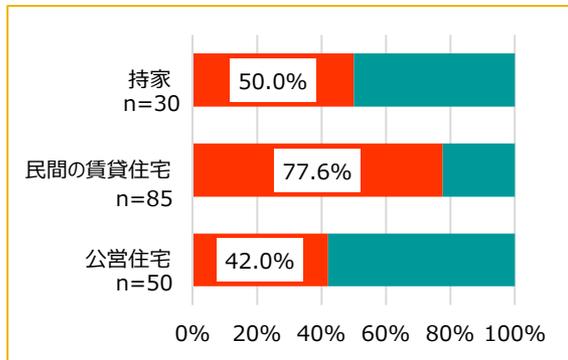
2. 自分が仕事 (テレワークなど) をするスペースがない



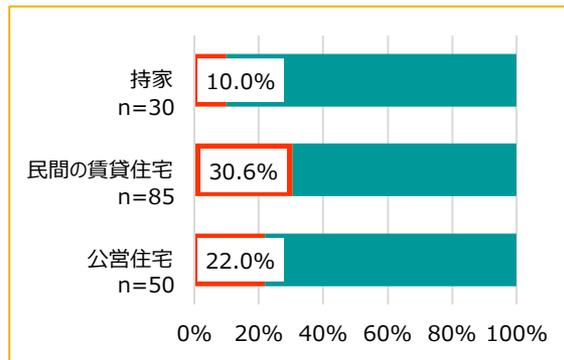
3. 自分や家族がコロナに感染しても隔離するスペースがない



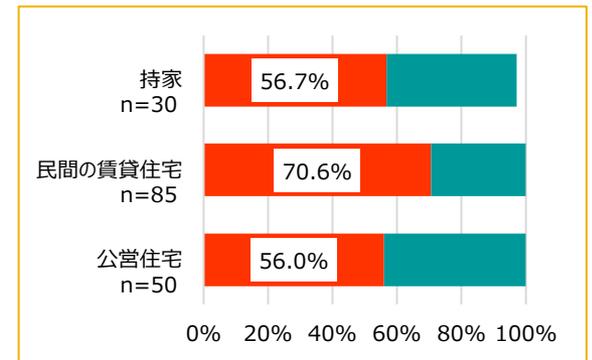
4. 自分と子どもが一緒にいる部屋しかない



5. 食事をする部屋と寝る部屋が同じ



6. 収納スペースが足りない

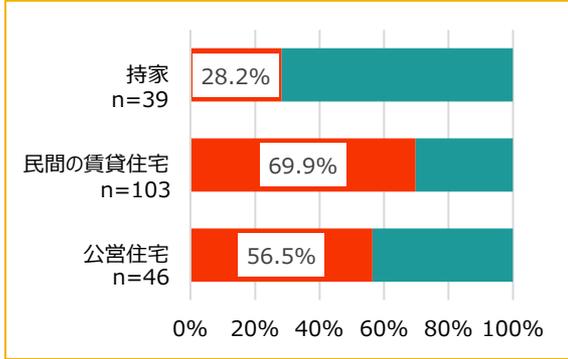


- ✓ いずれの項目についても、民間賃貸住宅において「当てはまる」の割合が高い
- ✓ 広さがある程度保障されている公営住宅においても、多くの項目で「当てはまる」の割合が高いことは注目に値する。

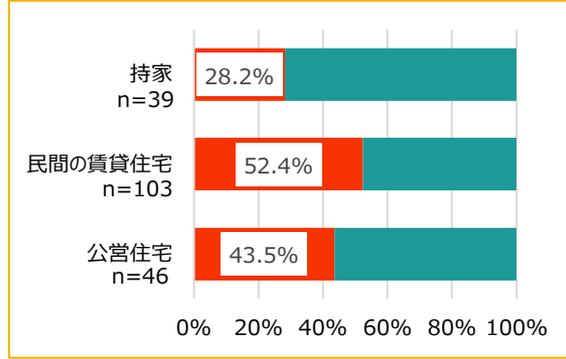
東京以外 n=188

■ 当てはまる ■ 当てはまらない

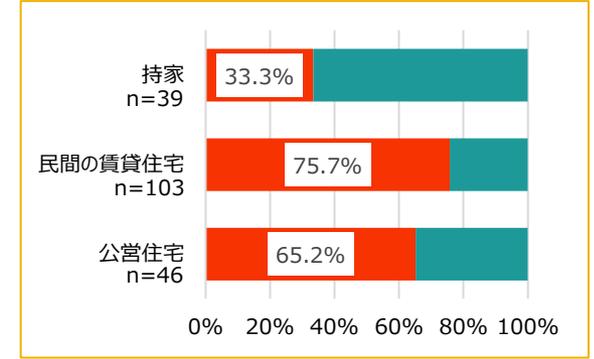
1. 子どもが集中して学習をするスペースがない



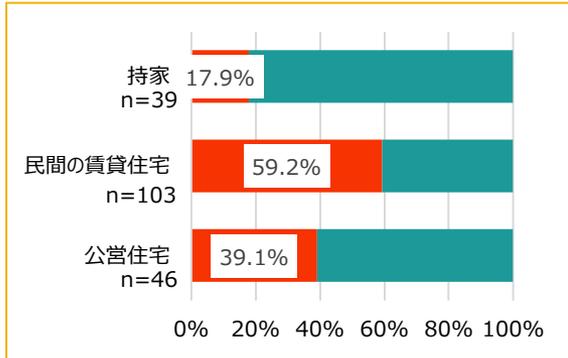
2. 自分が仕事（テレワークなど）をするスペースがない



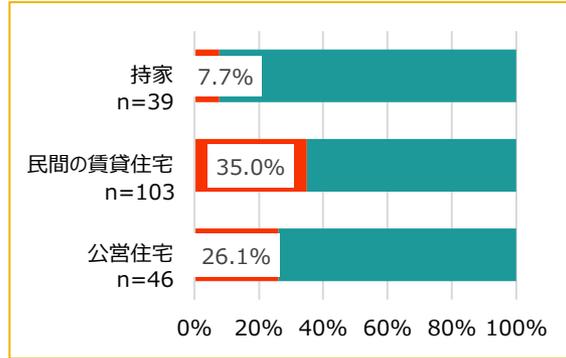
3. 自分や家族がコロナに感染しても隔離するスペースがない



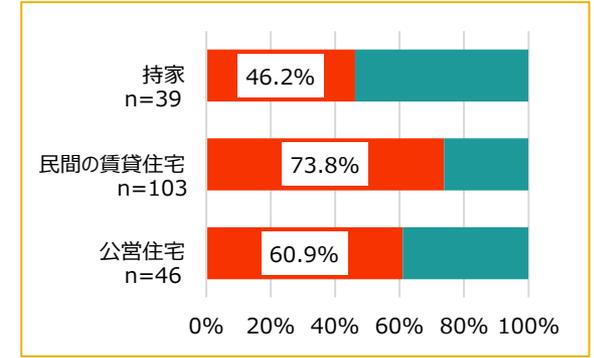
4. 自分と子どもが一緒にいる部屋しかない



5. 食事をする部屋と寝る部屋が同じ



6. 収納スペースが足りない



Keyword: 食寝分離論

1942年建築家西山卯三により提唱された。食事をする部屋と寝る部屋をわける食寝分離は、「秩序ある生活にとって最低限の要求」、「保健、精神衛生上、住宅が確保すべき最低レベルの条件」として、戦後の日本の住宅計画の原理となった。

本調査では、戦前に最低限とされた条件以下の住環境に暮らすシングルマザーの実態が明らかになった。

(4) 劣悪な居住環境—抱えている住宅問題 居住環境編

狭い住宅（広さ）以外に、どのような住宅問題を抱えているか、確認しました。

データ：2020年12月パネル調査



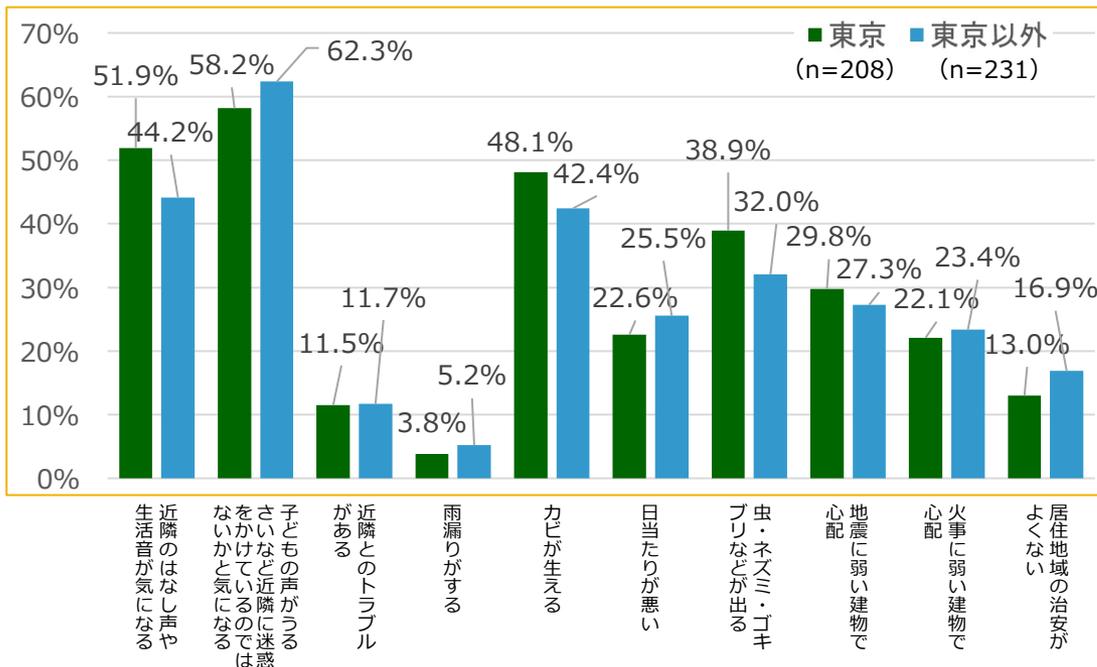
居住環境に関するコメント（自由記述欄より一部抜粋）

- 隣が騒がしい家族で困る。防音になっている建物ではない為、静かに歩いても足音が響く、ドアが揺れて音が鳴る。台所の床がギシギシいう。大きな地震には耐えられないと思う。[東京]
- 子供の声で以前トラブルがあり、都営やURなども考えたがまた何かあったら嫌なのでなかなか引っ越しを決められない。[東京]
- 夏になるとどこからかノミが入ってくる。築年数が古く鉄筋も錆びていたり外壁が落ちてきたりしている。都営に申し込んでいるが当たらない。[東京]
- 子どもにアトピー、アレルギーがあるのでなるべく結露などがなくカビの生えない物件に住みたいが、経済的に築年数が古い物件など、湿気やカビなどに悩まされ健康面で不安がある物件に限定されてしまう。[東京]
- 築60年以上の古い団地に住んでいます。古すぎて耐震工事ができないので建て替えの話が出ましたが進んでいません。安全面が心配です。古いので窓やドアからの隙間風がひどくとても寒いです。それと結露がひどく窓やドア、その周辺の壁のカビがひどいです。喘息もちなので、カビをなんとかしたいのですが、ふいてもふいても結露がひどいです。[東京]
- 広さはあるが、日差しがほとんど入らず寒い。湿気っていて、カビが生えやすい。床が冷たく、霜焼けになる。[東京以外]
- 寒い。夜何度も目が覚めるほど寒い。自転車置き場以上の自転車がとまってあり、いつも溢れてなぎ倒し。出勤につかっているのでもいつ壊れてもおかしくない環境が不安。[東京以外] 寝ていると下の階の話し声が聞こえて気になる。家賃が1番安い5階に住んでいるが買い物をして子供を抱っこして5階まであがるのが本当にきつい。子供が重たくなってきて往復しないと荷物を持って帰れなくなってきた。[東京以外] 古い団地なので、地震が心配です。また、神経質な方が階下に住んでおり、こどもの声がうるさいと何度か言われてしまいました。[東京以外]



住宅の悩みや不安について、以下のことが当てはまるかどうか教えてください。

データ：2021年1月パネル調査



健康面への影響が懸念

「カビが生える」

東京 **約5割** 東京以外 **4割超**

- ✓ 子どもが騒ぐなどの音が**近隣に迷惑**をかけているのではないかと回答が最も多く、次いで、近隣の話声、生活音が気になるという回答が多い。
- ✓ カビが生える、害虫が出るなど、衛生面・健康面への影響が懸念される。
- ✓ 建物の脆弱性から、地震や家事などを不安に感じる声も一定数確認される。

(1) 住居費の状況

住宅ローンや家賃を支払う世帯の割合について調べました。また、住宅ローンと家賃の平均月額についても確認しました。

データ: 2020年12月パネル調査

👉住宅ローン世帯：東京206件中25件（12.1%）、東京以外228件中28件（12.3%）

住宅ローンの平均額は、【東京】70,500円、【東京以外】45,700円

👉家賃支払い世帯：東京206件中159件（77.2%）、東京以外228件中169件（74.1%）

家賃額の平均は、【東京】56,646円、【東京以外】47,107円

【住宅所有別に見た場合】

民間賃貸住宅の家賃の平均：【東京】79,502円、【東京以外】56,136円

公営住宅の家賃の平均：【東京】20,028円、【東京以外】23,190円

生きるために不可欠な住居費

- ✓ 本調査では、東京、東京以外ともに、約9割が住居費（住宅ローン、家賃）の支払いがあると回答している。
- ✓ 住居費の平均額は、東京が、東京以外のエリアと比較して高い傾向がある。
- ✓ 民間賃貸住宅の平均家賃は、公営住宅と比較して高く、東京では **約8万円！**
- ✓ 公営住宅の家賃は東京でも2万円程度と低く、シングルマザーの生活の大きな下支えになっていることがわかる。

(2) 高い住居費負担 1

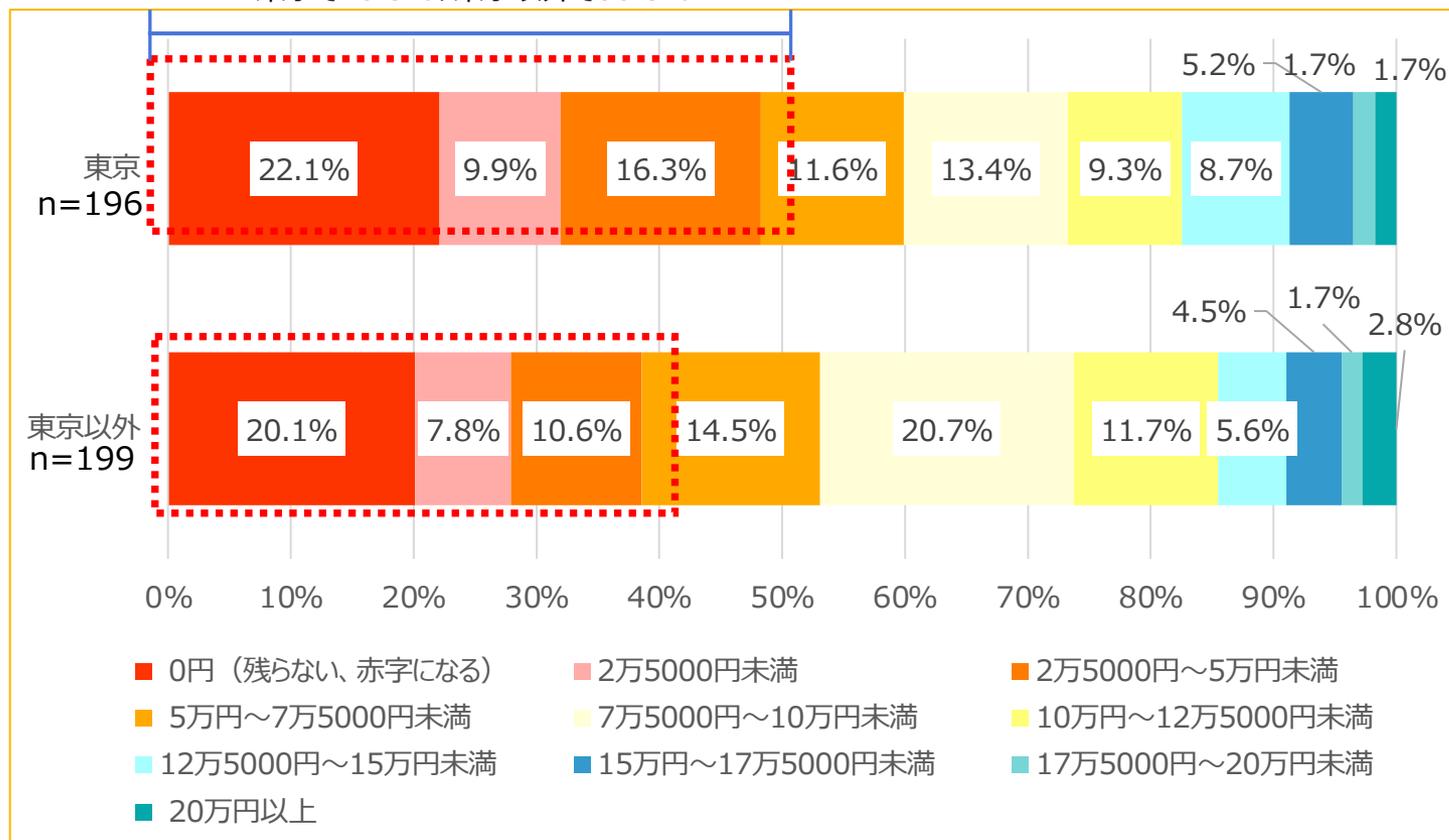
住居費の支払い、どの程度家計に響いているのでしょうか。住居費を支払ったあと、手元に残る金額について、尋ねました。



住居費の負担についてお聞きます。月に平均して、就労収入（手取り額）から、住居費（家賃・共益費・住宅ローン）を支払うと、手元に残る金額はどのくらいですか。

データ:2021年5月パネル調査

手元に残る額が5万円未満の割合は、
東京で**48.3%**、東京以外で**38.5%**



家賃を支払ったら
手元に残る金額が
0円、もしくは赤字

東京、東京以外

2割超

手元に残る金額が
5万円未満

東京

48.3%

東京以外

38.5%

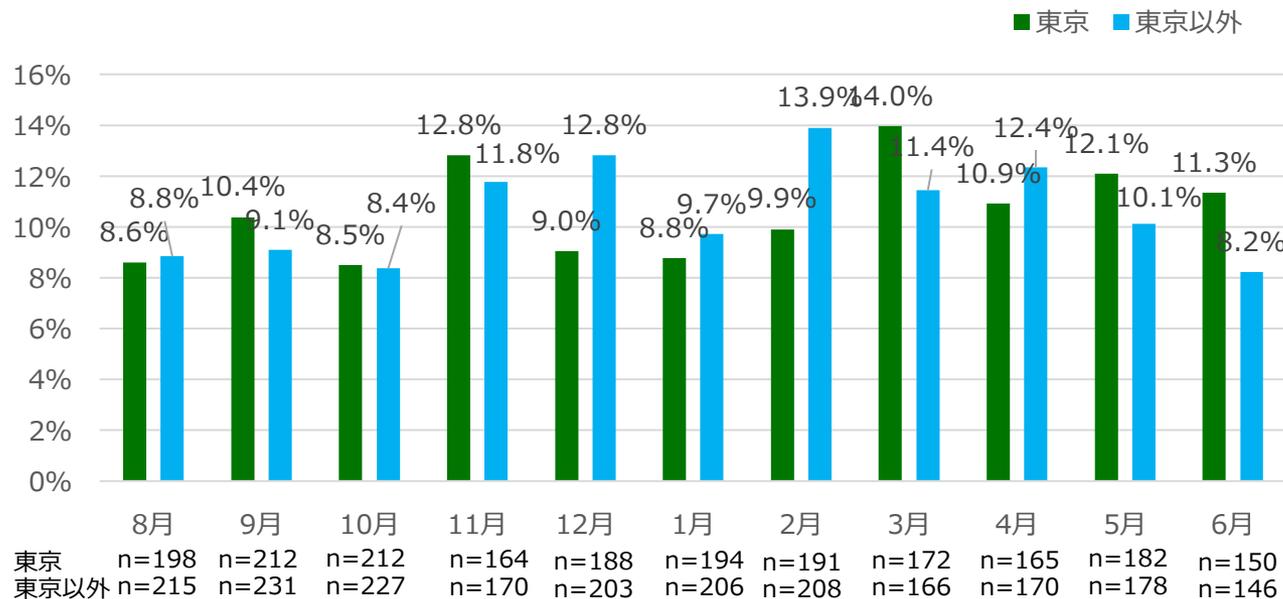
(2) 高い住居費負担 2 – 家賃の滞納状況

生活が苦しいなかで、毎月の住居費を期限までに支払うことができているのでしょうか。毎月聞いていた質問を並べてみます。



〇月中（前月中）に支払わなければならない下記の費目（住居費）について、支払いはできましたか。

データ:2020年8月～2021年6月パネル調査



年間を通して、毎月、1割前後が、住居費を期限までに支払えていない

東京、東京以外ともに、住居費支払いの滞納割合は、最大

14%

〇月中の家計を振り返って、支払いが大変だと思った費用はありましたか。どの費用の支払いが大変だと思ったか、具体的に教えてください。（自由記述欄より一部抜粋）

- 家賃と食費はどうしても削る事が出来ず、かなり困窮しています。[11月東京]
- 家賃が光熱費込みですが、6万はかなりの負担になっています。[11月東京以外]
- 家賃を払うと他の光熱費等に回せなくなります。[12月東京]
- 家賃が高くて毎月家計を圧迫しています、食べ物は地域のボランティアの人に頼れたりするのでどうにかなっています。[12月東京]
- 毎月定期的にある支払い全部。家賃や光熱費などの定期的な支払いは絶対おくらすことはできないので、優先的に支払います。そうすると食費が足りなくなります。[12月東京以外]
- 家賃は少しでも遅れると仕事場にも連絡が来るほど督促が辛い上、住むところが無くなってしまいます。通信費は学校からの連絡網やリモートで使用しているため止められてしまうと連絡手段が絶たれてしまうので、この2つが支払えないと本当に困る。[2月東京]
- 家賃を先に支払うと食費が足りなくなる為。[2月東京以外]
- 家賃とカード、携帯代の支払いで生活費がほとんど残りません。支払いも全て遅れていて3月で携帯とまります。そしたらどこにも連絡できず何かあっても助けを求められず、孤独となります
- 家賃です。賃貸で万単位が固定で出ていくのは今の状況ではかなりキツイです。[3月東京以外]

(2) 高い住居費負担 3 – 就労時間を増やしたい理由

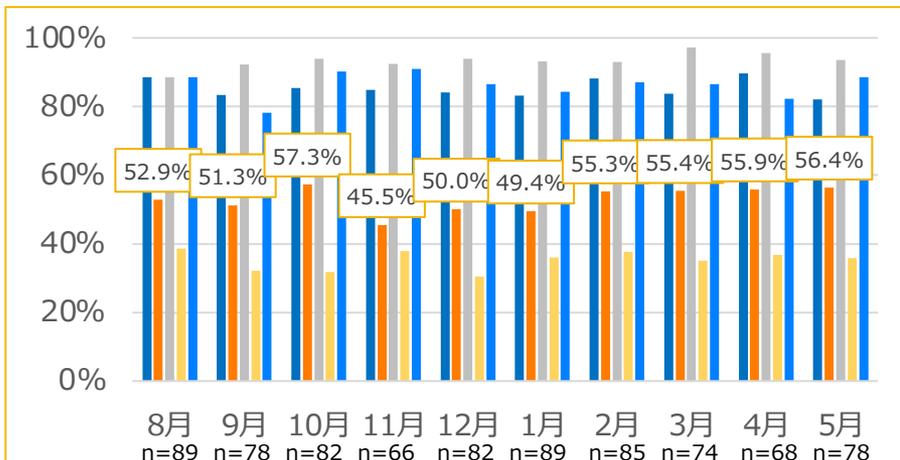
家賃や住居費が支払えないことを理由に、就労時間をもっと増やしたいという希望はどの程度あるのでしょうか。

データ:2020年8月～2021年6月パネル調査

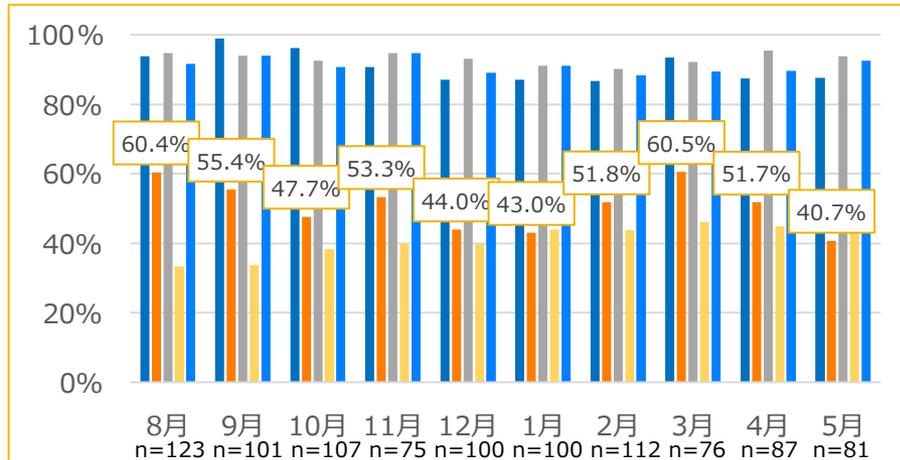


(仕事の時間数を「もっと増やしたい」と答えた方) それはなぜですか。以下の項目が当てはまるかどうか教えてください。

東京



東京以外



- 1. 食費や生活費が足りないから
- 2. 家賃や住宅費が払えないから
- 3. 子どもの教育費や子どもにかかる費用が足りないから
- 4. 借金（貸付金や借入金）の返済があるから
- 5. 預貯金を増やしたいから

✓「家賃や住居費が払えないから」は少ないときで**約4割**、多い時には**6割超**

✓「食費や生活費が足りないから」「子どもの教育費や子どもにかかる費用が足りないから」は突出して多く、必要な支出が家計を圧迫していることがわかる。

✓「借金の返済があるから」を選択している人も3割～4割で推移している。

(2) 高い住居費負担 4 – 住居費が支払えなくなる不安

家賃や住宅ローンが支払えなくなるのではないかと不安に思う人はどのくらいいるのでしょうか。2020年10月時点で今後半年間の見通しを尋ねました。



これから半年間の暮らしの見通しについて、お聞きします。来年3月までの間に、次のような困りごとが生じる不安がありますか。

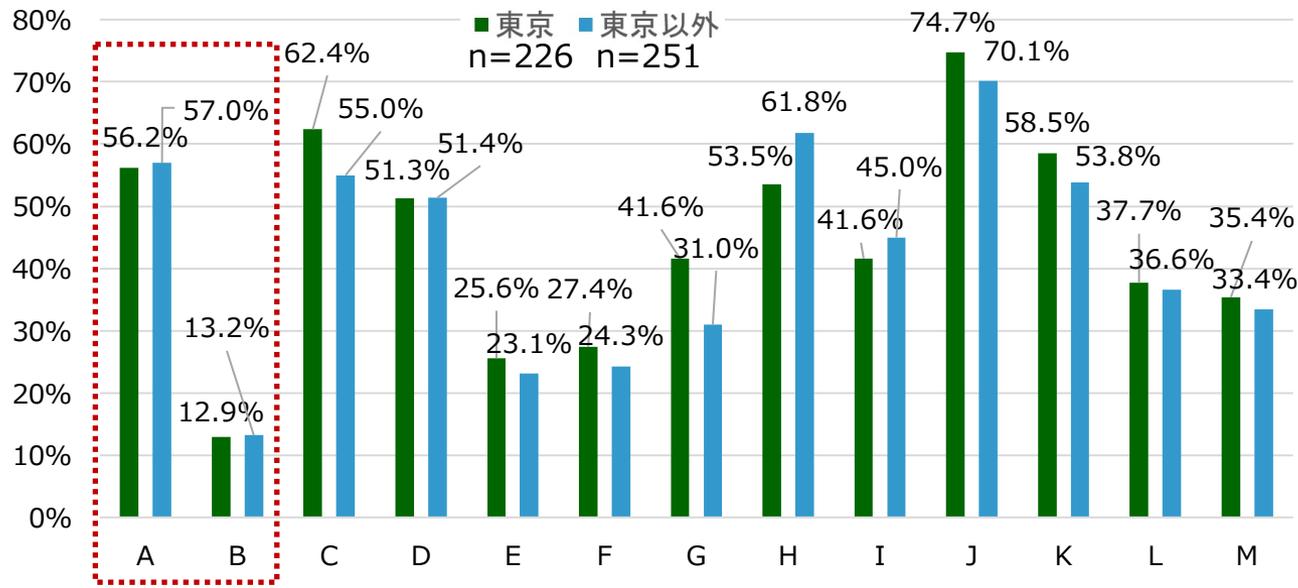
データ: 2020年10月パネル調査

1. まったく不安はない (該当しないを含む)

2. あまり不安はない

3. 少し不安がある

4. 大いに不安がある



A. 家賃の支払いができなくなる
B. 住宅ローンの支払いができなくなる
C. 子どもの塾や習い事の費用が負担できなくなる
D. 仕事の日数や時間が減らされる
E. 仕事の日数や時間が増やされる
F. 勤め先が倒産する
G. 解雇や雇止めです仕事を辞めさせられる
H. 月々の就労収入が減る
I. 年末の賞与が減額または不支給になる
J. 自分の体調が悪くなる
K. 子どもの体調が悪くなる
L. 子どもが学校に行かなくなる
M. 自分と子どもとの関係が悪くなる

A, B. 家賃や住宅ローンの支払いができなくなる不安が「ある」

東京、東京以外
約7割

注：上記の数字は、「大いにある」、「少しある」の総計を表示

家賃や住宅ローンの支払い不安に関する当事者の声 (自由記述欄より一部抜粋)

- 家賃負担がとてもキツイです。正直しんどいです。〔東京〕
- 現在元夫名義のマンションに住んでいて、数年後に譲り受ける状況ですが、その後はローンの支払いが発生するのに、それを支払う収入がないこと。〔東京〕
- 入居時の状況と変わって安いか家賃の所に引っ越しをしたいが、引っ越し費用が捻出できないので難しい。〔東京〕
- 市営団地なので前職を退職したとき収入がなくなり申請して家賃の負担が軽くなったが、わずかなパート収入を得て、またいつ家賃の請求がくるのか・わずかでも厳しい。〔東京〕
- 離婚前から住んでいて家賃が高額ですが、ひとりで引っ越しの準備も大変で中々できてません。〔東京以外〕
- 家賃を払い続けられるか。〔東京以外〕
- 家賃が高い。〔東京以外〕

(1) 満足度

現在の住まいに関する満足度を尋ねました。住宅の所有関係によって差異はあるでしょうか。

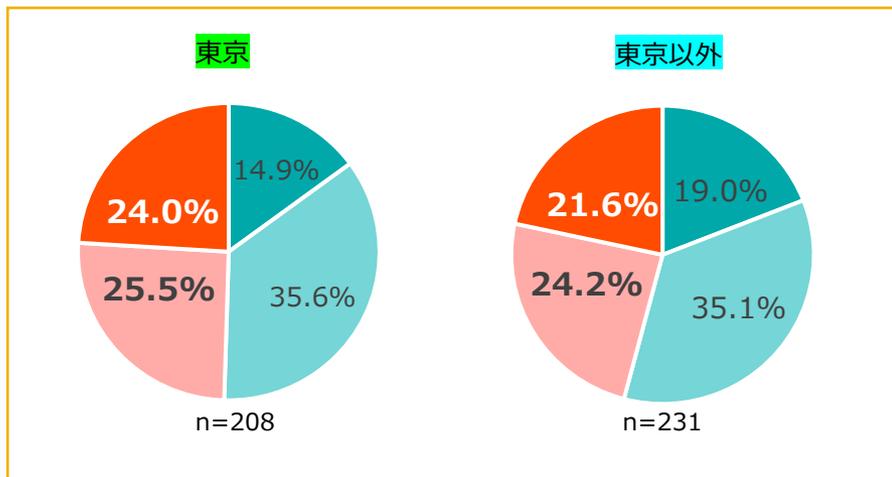
2020年12月パネル調査（住宅所有関係）、2021年1月パネル調査（住宅の満足度）



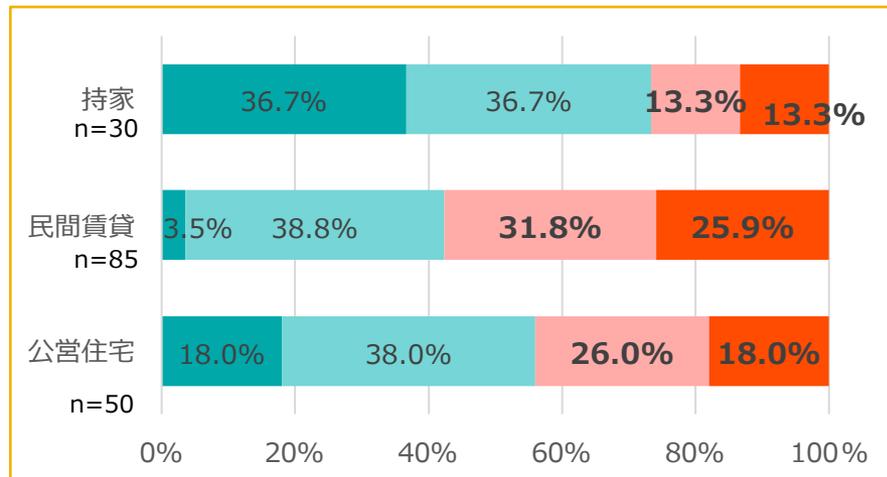
あなたは現在のお住まい（住宅・居住）について満足していますか。

- 1. 満足している
- 2. ある程度満足している
- 3. やや不満がある
- 4. 不満がある

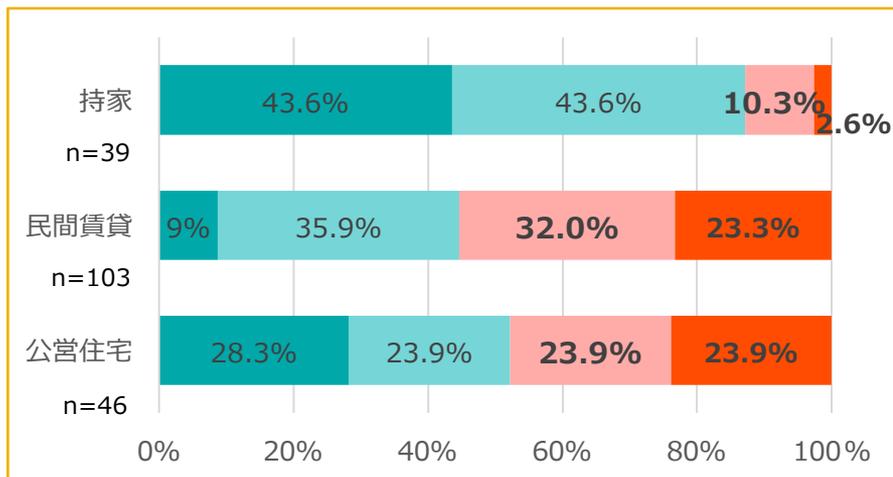
1. 住宅の満足度



2. 住宅の所有関係×住宅の満足度（東京）



3. 住宅の所有関係×住宅の満足度（東京以外）



住宅に「不満がある」

約5割

- ✓ 東京、東京以外ともに、おおよそ半数が住宅について「不満」を抱えている実態が浮き彫りになった。
- ✓ 住宅所有関係別では、持家層の満足度が高い一方で、民間賃貸では、「満足」という割合は低く、特に、東京では、3.5%ときわめて低くなっている。
- ✓ 公営住宅も満足度が高いわけではなく、東京で約4割が、東京以外では約5割が、「不満」と回答している。

(2) 住まいの質を向上させることの困難

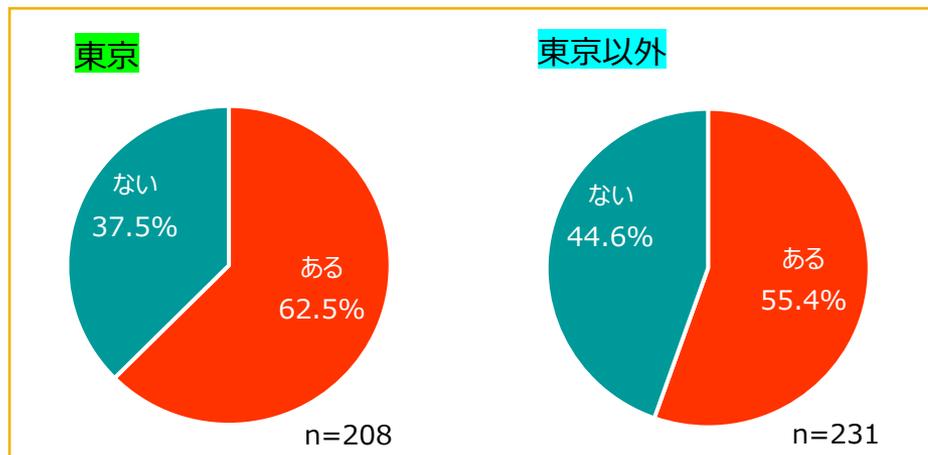
約半数が現在の住宅に対して「不満」を持っています。転居の希望や転居の可能性について尋ねました。



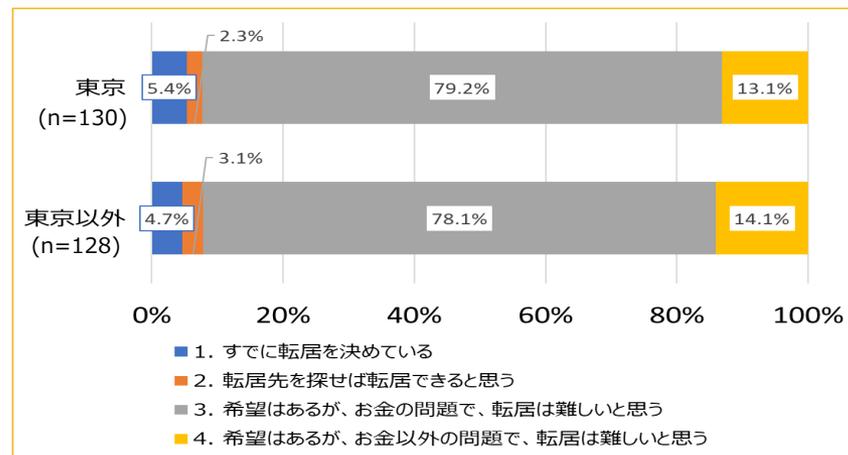
1. あなたは現在のお住まいを転居したい希望はありますか。 ある／ない
2. (転居の希望が「ある」と答えた方) 希望通り転居できそうですか。

データ：2021年1月パネル調査

1. 転居の希望



2. 転居はできそうか



- ✓ 転居の希望が「ある」という回答は、東京では6割超、東京以外でも5割超！
- ✓ 希望はあるが「お金の問題で」転居は難しいとする回答は、東京、東京以外ともに8割弱。「お金以外の理由で」をあわせると、9割強が転居できない状況にある。

「転居の希望はあるが、お金以外の問題で、転居は難しいと思う」についての具体的な内容 (自由記述欄より一部抜粋)

- 払える金額が都営しかなく、もう3年都営に申し込んでいるがポイント方式でも最下位だし抽選も2家族しか応募していないのに外れてしまいました。〔東京〕
- 子供の学校のこと。〔東京〕
- 進学や度重なる引越しの子供への影響を考慮すると。〔東京〕
- 保育園の近くに住んでいないといけなため。〔東京〕
- 近くに親が、独り暮らししているため。〔東京以外〕
- 生活保護を受けてから、規定の家賃費用内で、今の保育園から近い場所を探し、引っ越してきたばかりです。子供が大きくなってきたら、団地などまた相談する予定です。〔東京以外〕
- 市町村が変わると子供の今受けている特別支援教育が継続できないため。〔東京以外〕
- 親の仏壇の管理と子どもそれぞれの受験と進学先による。〔東京以外〕
- 保証人がいない。〔東京以外〕
- 場所〔現在の居住地〕が子供にとっていい場所でもあるから。〔東京以外〕

(3) 住み続けることも困難

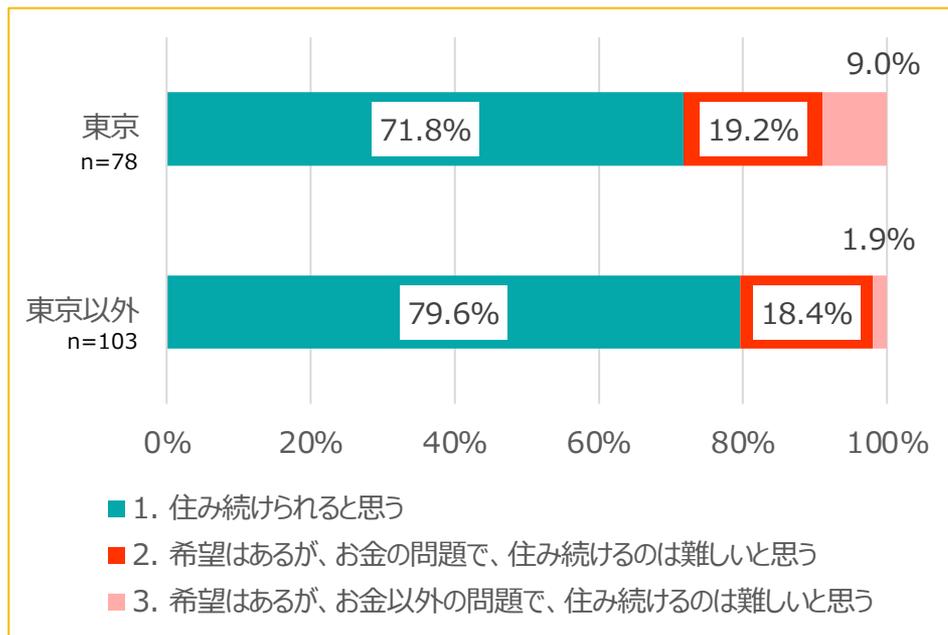
転居の希望が「ない」と回答した世帯に対して、そこに住み続けられそうか、尋ねました。



(転居の希望は「ない」と答えた方) 希望通り住み続けられそうですか。

データ：2021年1月パネル調査

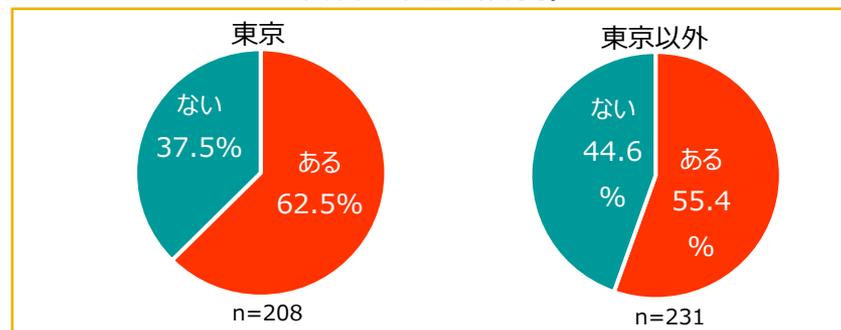
希望通り住み続けられそうか



転居の希望が「ない」世帯のうち
「住み続けるのは難しいと思う」

東京 約3割
東京以外 約2割

転居の希望 (再掲)



「転居の希望はないが、お金以外の問題で、住み続けるのは難しいと思う」についての具体的な内容 (自由記述欄より一部抜粋)

- 10年更新です。UR団地なんですけど更新できるか不安です。とても、お安い家賃だけが魅力なんですけど更新出来るか、分かりません。〔東京〕
- 元夫の持ち家なので。〔東京〕
- 母子寮の為。今年退出しないといけない。〔東京〕
- 土地保有者に更地返還するため強制退去となります。〔東京以外〕
- 親族名義なので揉めたら住めなくなる。〔東京以外〕

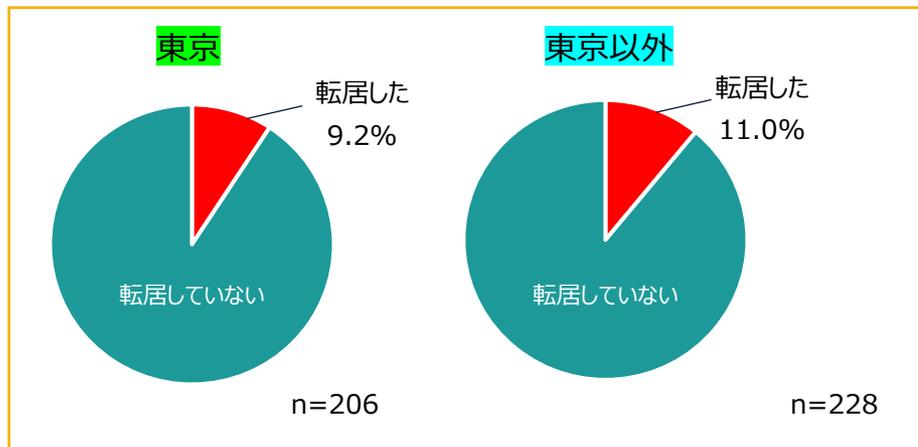
(4) 住まいに対するコロナ禍の影響

住み続けたくても、住み続けられないという危機は、コロナ禍でより高まったのでしょうか。2020年2月から12月にかけての転居の経験とその理由を尋ねました。



1. 今年の2月（コロナ拡大前）から現在にかけて転居（引っ越し）をされましたか。
2. （「転居した」と答えた方）転居した理由に、コロナの問題が影響していましたか。

データ：2020年12月パネル調査



- ✓ 2020年2月以降から現在（12月）にかけて 転居をしたという回答は、東京で9.2%（19件）東京以外では11.0%（25件）
- ✓ うち、コロナの影響により、転居したという回答は、東京で6件、東京以外では11件であった。

コロナの影響による転居理由（自由記述欄より一部抜粋）

- 更新料が払えなかった。〔東京〕
- 給料が減り続け、以前の場所での生活が苦しくなった為。(家賃)〔東京〕
- 給与収入が減ったため、住宅を購入した。月々の住宅ローン額は家賃より低い。〔東京〕
- ローン延滞から、任意整理、自宅売却、都心から郊外へ自宅転居。〔東京〕
- コロナ+退職したので、収入が家賃を払えなくなる額になって、県協会？に相談したらお金ないなら実家引っ越せばと遠回しに言われました！なので借りたお金で実家に戻りました。〔東京以外〕
- コロナにより、急いで転職。「みなし仮設住宅」の期限が切れると、高額な家賃を払えないため、それまでより長時間働ける職場に取急ぎ転職し転居した。コロナで求人が減る恐れを考え、待遇や将来的なことを考えるのが甘い転職をしてしまった。〔東京以外〕
- 市営住宅に入れたので、精神的におちつきました。でも、いつ出れるか。住人との関係も不安です。〔東京以外〕
- 以前の勤め先が暇になり社員を回すのでいっぱいになりパート中心に解雇された。〔東京以外〕
- 社宅でしたので、コロナの影響で仕事がなくなり、家を出なくてはいけなくなりました。私は頼れる家族がない為に、仕事も見つからず、生活保護で何とか転居をし、暮らしています。〔東京以外〕
- アパートでの自粛に疲れた。仕事がなく家賃支払いが困難で実家に転居した。〔東京以外〕

(1) 住宅政策の不備 1 –住居確保給付金 1

家賃の支払いが苦しくなるなかで、住居確保給付金はシングルマザーの生活の支えになったのでしょうか。周知度と利用状況について尋ねました。

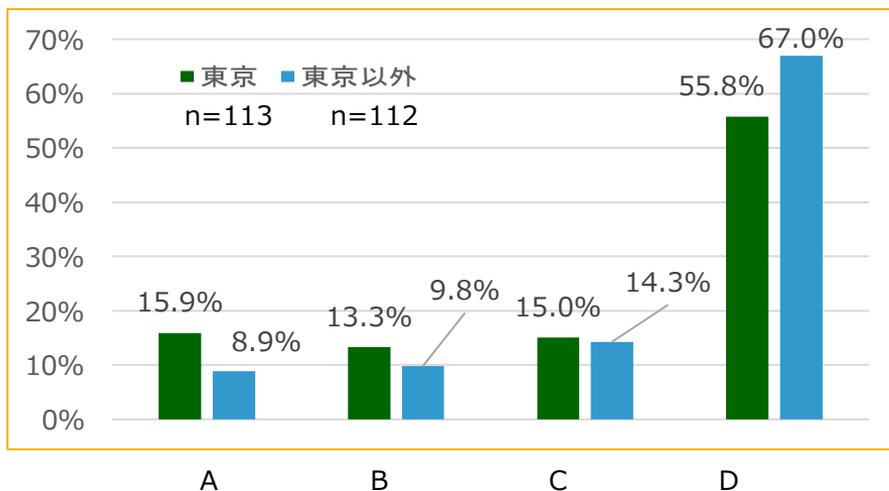
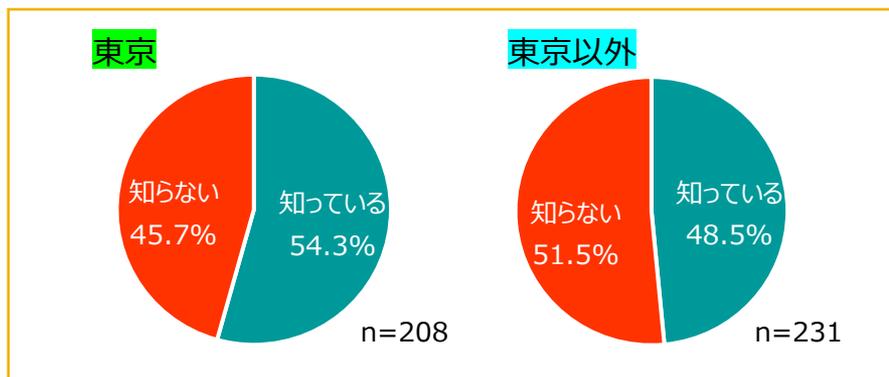
「住居確保給付金」についてお聞きます。

データ: 2021年1月パネル調査



政府の新型コロナウイルス感染症対策として「住居確保給付金」があります。離職・廃業・休業などで収入が減少して住居を失うおそれがある人に、家賃相当額が、あなたに代わって自治体から家主（貸主）に支給される制度です。

1. 住居確保給付金を知っていますか？
2. （「知っている」と答えた方）自分が受けられるか相談や申請をしようとしたことはありますか？



住居確保給付金について「知らない」

東京
45.7%

東京以外
51.5%

- ✓「受けることができた」(A) のは1割前後、東京の利用率の方が高い。
- ✓相談や申請をしたが「受けることができなかった」(B) は1割前後。
- ✓そもそも「相談や申請をしたかったが、できなかった」(C) も1割強。

- | |
|----------------------------|
| A. 相談や申請をした結果、受けることができた |
| B. 相談や申請をした結果、受けることができなかった |
| C. 相談や申請をしたかったが、できなかった |
| D. 相談や申請をしようとしたことはない |

(1) 住宅政策の不備 1 –住居確保給付金 2

相談や申請をしても住居確保給付金が利用できなかったケースがありました。その具体的な理由を尋ねました。



〔相談や申請をした結果、受けることができなかった〕と答えた方（B）
相談や申請をしたのに受けることができなかった理由は何でしたか。

データ：2020年1月パネル調査

	n=15	n=11
	東京	東京以外
1. 世帯の収入合計額が、基準を超えていたから	4	5
2. 世帯の預貯金合計額が、基準を超えていたから	4	1
3. 離職・廃業後2年以内ではなかったから	3	4
4. 離職・廃業と同程度まで収入を得る機会が減少していることを証明できなかったから	1	5
5. 手続きが面倒だったから	2	1
6. 手続きがむずかしかったから	3	1
7. 手続きしても必要な時まで間に合わないから	1	-
8. 家主（貸主）に知られるのがいやだったから	-	1
9. 自分が住居の契約者ではなかったから	-	-
10. 過去に受けたことがあるから	-	-

単位：件

住居確保給付金の利用に関する回答者の声 1（自由記述欄より一部抜粋）

- 電話して相談したが、ここじゃなく母子の相談員に相談しなさいと断られました。〔東京〕
- 持病があるという話をして、働いていた間も、投薬しながら寝込む日もあったが有給休暇内で休みも収めて、頑張っていた。しかし呼吸器疾患もありコロナが怖いと話すと、あなたは働ける状態では無いと決めつけられた。正社員として働く意欲もあるし、就職活動もきちんとしていると話したが、今の状態で正社員として働けるとは思えない。住宅確保給付金はあくまで正社員として働ける人と一方的に言われた。確かに狭心症も持病にあるが、投薬でコントロール出来ており、正社員として働けると自分では思っているのに、生活保護を相談してと言われた。持病があるからこそ、生命保険は解約したく無いので、生活保護は受けられないと話したが、住宅確保給付金は申請却下された。〔東京〕
- 私・息子・娘の通帳の全ページ、入金出金、全てに対して説明を求められた。子供達のお年玉の部分も、どんな収入なのか？と。私は通帳に（誰々からのお年玉、誰々から入学祝い、塾を辞めた解約金）など、メモをしていたけど全部聞かれた。家族分全部。説明終わるまでに4時間くらいかかった。その日、息子にバイトの収入証明を書いて貰って話をしたら、役所の人の感じが悪かったから申請はしたくないと怒って泣いた。通帳を1ページ目から全項目説明して自分が丸裸にされているようだった。屈辱。なので諦めた。〔東京〕
- 通帳のコピーを提出できなかったから。〔東京〕
- 私だけなら受けれたが、就職した子どもとは生計は別で、子どももパートで給料の中から車両費や奨学金、教育ローンの返済をしてたら家に入れることができず、家を借りて出て行くこともできずなので、生計をまとめるとギリギリ受けられなかった。〔東京以外〕
- 退職したら適応になると言われた。〔東京以外〕

(1) 住宅政策の不備 1 –住居確保給付金 3

住居確保給付金に関する相談や申請の希望があつつも、実現しなかったという回答がありました。その具体的な理由を尋ねました。



（「相談や申請をしたかったが、できなかった」と答えた方（C））
相談や申請をしたかったができなかった理由はなんでしょうか。

データ：2020年1月パネル調査

	n=17	n=16
	東京	東京以外
1. 仕事が忙しく相談や申請に行けなかったから	7	8
2. 子どもの世話があり相談や申請に行けなかったから	6	7
3. 受付時間が限られていて都合が合わなかったから	6	8
4. 相談や申請に行くことによる感染を恐れたから	7	6
5. 相談や申請の窓口知り合いがいて事情を知られたくないから	2	5
6. 相談や申請で過去に嫌な思いをしたから	8	5
7. 相談や申請に行く気力がなかったから	11	8
8. 受けられる条件や基準に合わないと思ったから	13	11
9. 手続きが面倒だと思ったから	6	6
10. 手続きがむずかしいと思ったから	10	10
11. 手続きしても必要な時までに関に合わないと思ったから	7	8
12. 家主（貸主）に知られるのがいやだったから	6	8
13. 自分が住居の契約者ではなかったから	2	-
14. 過去に受けたことがあるから	2	-

単位：件

住居確保給付金の利用に関する回答者の声 2（自由記述欄より一部抜粋）

- 入院しているから。〔東京〕
- 傷病手当をもらっていっため。〔東京〕
- ローンだと給付は受けられるのでしょうか？ 売ってもそんなにお金になるような物件ではありません。〔東京〕
- 実際に相談してきたが、門前払いをされて、今のところの家賃が払えなければ出ていった方がいいと言われた。〔東京以外〕

(1) 住宅政策の不備 2 - 公営住宅 1

家賃の安い公営住宅に対するニーズは高いように思われます。そこで、具体的な応募状況について、尋ねてみました。



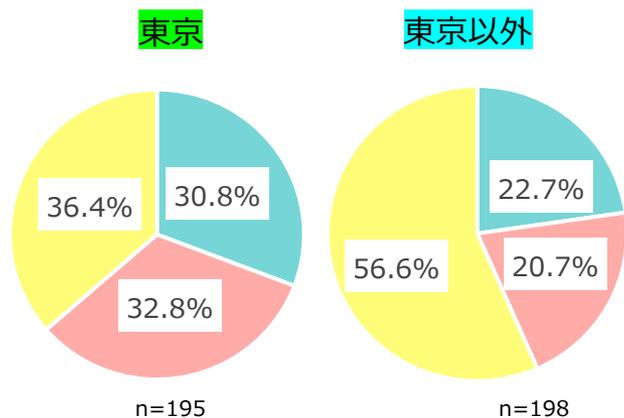
1. あなたは公営住宅に応募したことがありますか？

データ：2021年5月パネル調査

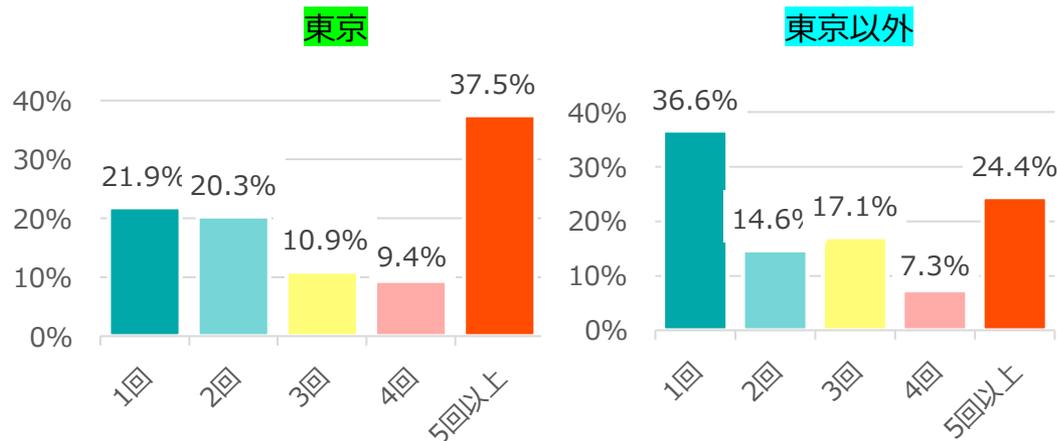
公営住宅とは、市営住宅、区営住宅、町営住宅、村営住宅、都営住宅、道営住宅、府営住宅、県営住宅など、地方自治体が整備した住宅であり、入居者募集に応募した方から抽選やポイントで入居が決まります。

2. (「応募したことがあるが、現在、公営住宅には住んでいない」と答えた方) これまでに、何回応募しましたか？

1. 公営住宅への応募状況



2. 応募したことがあるが公営住宅には住んでいない世帯の応募回数



- 1. 応募したことがあり、現在、公営住宅に住んでいる
- 2. 応募したことがあるが、現在、公営住宅には住んでいない
- 3. 応募したことはない

- 1回
- 2回
- 3回
- 4回
- 5回以上

公営住宅の入居困難の声 (自由記述欄より一部抜粋)

- 家賃の負担が多い為、区営住宅に応募していますが、全く入る事が出来ません。〔東京〕
- 家賃が高い。ワンルームなので、個室がない。都営住宅に7年以上申し込んでいるが、まったく当選しない。〔東京〕
- 夏になるとどこからかノミが入ってくる。築年数が古く鉄筋も錆びていたり外壁が落ちてきたりしている。都営に申し込んでいるが当たらない。〔東京〕
- 都営、区営に、なんで当選しないの?〔東京〕
- 子供が多い(5人)が、金額的に小さい部屋しか借りられない。市営住宅は4年連続当たっていない。少しでも広い部屋に住みたい。〔東京以外〕
- 市営、県営住宅に応募してますが、あたりません。〔東京以外〕
- 市営住宅に入れたので、精神的におちつきました。でも、いつ出れるか。住人との関係も不安です。〔東京以外〕

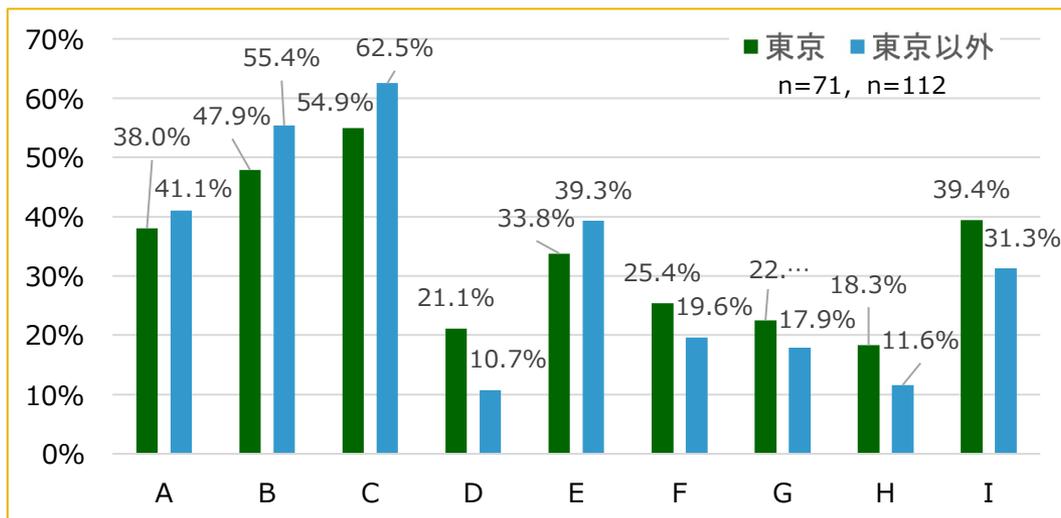
(1) 住宅政策の不備 2 - 公営住宅2

公営住宅は、家賃額が安いというメリットがあるにもかかわらず、応募したことがない理由はなんでしょうか。具体的な理由を尋ねました。



(公営住宅に「応募したことはない」と答えた方) 応募したことがない理由は何ですか？

データ: 2021年5月パネル調査



A. 自分の通勤が不便になるから
B. 子どもの通学が不便になるから
C. 子どもを転校させたくないから
D. 実家の支援が受けにくくなるから
E. 公営住宅がある地域の環境がよくないから
F. 公営住宅がある地域には働く場所がないから
G. 応募の方法が分からないから
H. 公営住宅を知らないから
I. 必要がないから

公営住宅に応募しない具体的な理由 (自由記述欄より一部抜粋)

- 離婚する時に他県から引っ越しをしてきたが、住民票を移してからでなければ応募が出来ず、公営住宅は諦めた。引越、転校で子供達も落ち着かない中、またすぐに引越転校をすることは出来ないと判断したため、そのまま公営ではない賃貸に住み続けている。〔東京〕
- 引っ越し費用が無い。保証人が居ない。税金の滞納がある。役員や係が嫌。書類が面倒。〔東京〕
- 生活環境を変えたくないから。今のアパートの人達が仲良く子供だけの留守番でも少し安心出来るので。〔東京〕
- ベットがいるから。〔東京〕
- 保証人になってくれる人がいない為。〔東京以外〕
- 税金(市県民税)を滞納してるから応募できない。〔東京以外〕
- 県営住宅は私が住んでいる市にはありません。市営住宅は昭和40年頃に建てられたものばかりで、トイレが汲み取り式であったり、プロパンガスであったり、駅からバスで20分さらに徒歩5分で駐車場なし、小学校までも遠いなどで、民間の賃貸を借りられない高齢者の方がほとんどようです。金額的には魅力ですが、現実問題として小学生の子供と2人で住むには不安要素が多すぎて現実的ではありません。また、住宅の半数は耐用年数満了のため、入居者募集の対象ではなくなっています。〔東京以外〕
- 地方在住だが、公営住宅への風評被害、差別が根強くあるため、子どもたちの学校生活を考えて、経済的な余裕がないものの、高い家賃(62,000円・月額)民間のアパートに住んでいる。〔東京以外〕
- 校区内に無い為。また新しく制服や指定の道具を購入したり友達と離れてしまったり転校させてまで引っ越すメリットがありません。それにとっても古いアパートで防犯や衛生面など安心とは言えない。治安が良いと思っていたら母子家庭の殺人もありましてとてもじゃないが引っ越すのは怖い。〔東京以外〕

(2) 公営住宅居住者の声 1

シングルマザーの居住貧困の改善策として公営住宅の活用が最善なのでしょうか。公営住宅に住んでいる方に、住み心地について、尋ねました。



〔「応募したことがあり、現在、公営住宅に住んでいる」と答えた方〕
公営住宅の住み心地はいかがですか。住んでみてわかったことや改善してほしいことがあれば教えてください。

データ: 2021年5月パネル調査

【東京】

- 隙間風と湿気が酷く、風が強い日は家の中がガタガタ揺れて怖いです。季節を問わず湿気が酷いです。特に冬は壁からはカビがはえたり、窓だけではなく、壁が結露します。
- 古くて、洗面所から水しか出ない。トイレが古くて大が流れない時がある。お風呂も古くて、コンクリートで寒くカビだらけ…。水回りが生活の中心なのに、古くて錆びなどで生活しにくい。
- とにかく汚い。・キッチン黒サビだらけだが「使えるので取り替えたりはできない」とのこと。・**肺の病気を患い**、病院の先生に築年数の浅い家に引っ越した方が良いと言われましたが、都営住宅に相談しても「事例がないので他の都営住宅へ移ることは無理」とのこと。入るのに5年かかったので、家賃を考えると引っ越すことができない。・半年に一回の減免申請が、会社に書類を書いてもらわなければいけないので、それが本当にイヤ。なぜ給料明細ではダメなのか、減免させないための行為のように思える。
- 家賃が安い、更新料がない等、経済的に助かっています。ただ、自治会の活動方法がすごく古いやり方（＝自治会費用は振り込みでなく、各部屋のポストに投函、それを班長が集め、会計に渡す。会計はそれを銀行に入金に行く。）でフルタイム勤務のひとり親には負担が大きい。高齢者ばかりなので、役員は現役世代にばかり回ってきて不公平を感じる。ゴミの出し方、自転車置き場の管理などは管理会社がないので、結構乱雑になりがちです。不法投棄も多いです。
- 立て付けが悪くて引き戸が閉まらない、玄関ドアが自動で閉まらないです。また、築13年ほどですが、廊下のコンクリートがそこら中ひび割れていて、倒壊しないのか不安です。作りとしては一般住宅と異なり、ダイニングが真ん中にある為、常に暗くて日が当たらない為、電気をずっとつけている状態です。昔も都民住宅に住んでいましたが、同じ平米数なのに、すべての作りが全く違うので、都営住宅はとにかく怖いです。
- 共益費が1500円。ゴミの掃除500円。しょうがないのだけれど2,000円の出費は痛いです。そのほかにも植木伐採費など団地が多い地域なのに他の団地よりもうちは高く、困ってる。会長さんと住人がもめてる。それは他の人には関係ないのに張り紙や回覧板で回ってきて迷惑。
- 家賃が安いのはありがたいが、高齢者が多く子育て世帯が住むには住みづらい。家の周りで遊ぶと苦情が来るのでなかなか家の周りで遊ばせられない。子育てに厳しい人が多い。子育て世帯専用の公営住宅などがあると子供がもっと伸び伸び育つと思う。
- 自治会の役員決めが定期的に回ってきて、強制的に引き受けなければならない状況で、負担が大きいです。
- とにかく古く暮らしにくい。今は立て替えたりリノベーションしている団地もあるが、ほとんどはまだ昭和の団地。薄汚れた外観、古い設備。慣れられないと厳しい。正直周囲の人からも団地に住んでる家庭と見られるのは必至。長く住んでいる高齢者が多く優しい人も多いが必ず回ってくる役員や掃除、面倒も多い。

(2) 公営住宅居住者の声 2

【東京】続き

- 家賃等は安く、経済負担はないので助かるが、共同の掃除などの当番の負担があり、ほぼ強制。余暇の時間がない。フローリングや壁紙などの剥がれたときの修理等の金額負担が本人の場合がある。
- 収入審査の為の書類(住民票や非課税証明書)にお金がかかる。自治会のルールが厳しい。月一の掃除に出ないと罰金。ゴミ袋に名前を書く、など。

【東京以外】

- 入居前にかかる費用が高い。
- 築55年ボロボロです。夏は暑すぎ、冬は寒すぎ、お風呂はコンクリートでカビだらけで部屋は一切、昼間も暗く電気は必ずつけないと無理で、陽が当たらず湿気がひどく、クモ、ダコとノミとゴキブリが多く苦痛です。ボロボロ築55年は建て替えてほしいです。
- 多子世帯用に住んでいますが広くて快適です。自治会の仕事が無駄な事が多い。暇な人にしか出来ないような毎週月曜日朝7時から8時までゴミ捨て場の見張り。これは子供がいる世帯にとっては無理な事です。
- 隣の住人によく監視されている。きょうだいの訪問や子供の友達が入り出していると、すぐに市に報告をされる。家賃が遅れば、市から出ていけと言われる。とても住みにくく、居心地が悪い。違う場所に引っ越しができるならそうしたいが、お金がなく引っ越しもできない。
- 古いしボロボロ、修理してもらえない。ネズミやムカデなど虫が多い。
- 毎月の清掃日が強制的で、仕事で参加できなくても、罰金を取られるのが嫌。あまり家にいないので、住心地は何とも言えない。
- 入居して翌年に区長に選出され、1人親で仕事も飲食業ということもあり日曜日休まず、夜も遅いためお断りをしましたが、母子家庭は理由にならず、厳しい時期がありました。
- お風呂がバランス釜であったり、洗面所は水しか出なかったり、窓や換気扇は大分ガタがきていたり、不便な部分、老朽化している部分がたくさんありますが、何より家賃が格段に安いので助かっています。
- アパートよりは家賃は安いですが、町内会に入らなければならないので会費を払わないといけなくて、会費も払うのが大変なので任意にして欲しい。部屋は一部しか直してないので、前の人の使い次第で汚さが変わる。排水溝の詰まりなどで連絡しても、なかなか対応してくれない。何かあっても、入居者が直す場所が多すぎる。何かあった時すぐ対処して欲しい。

公営住宅に実際に住んでいる方からは、家賃が安くて広いというメリットはあるものの、古い、設備が悪い、自治会活動の負担、近隣関係のトラブルといった不安や不満の声がある。

(3) 明らかになったこと

1. 狭小な居住環境

シングルマザーは、所得の低さから**狭い（1～2室）住宅に居住する傾向**が高い。コロナ禍では「学ぶ」、「働く」、「療養する」ことを自宅に求めているが、物理的にそれが難しい実態が浮き彫りになった。

2. 劣悪な住環境

広さ以外にも、**生活音の漏れ、カビ、害虫、災害、火災への不安**など、住宅に関する困難は多岐に渡る。劣悪な住環境は、親子の健康や子どもの成長にも大きな影響を与えるものと考えられる。

3. 住居費負担の高さ

居所を喪失しないため、**住居費を優先的に支払う**という声が挙がっていた。本調査では、**住居費支払いで家計が圧迫**されている事実が確認できた。コロナ禍で収入が減れば、その負担はさらに跳ね上がり、支払いが困難になることは容易に推察できる。本調査では、すでにコロナの影響で転居を余儀なくされた事例があった。

4. 利用しづらい住宅政策

住居確保給付金の**認知度は低い**うえ、利用を希望しても**利用ができなかった**という事例も確認されている。特に、住居確保給付金の利用要件は厳しい。基準を超える収入があっても、滞納分やカード支払いのため、家賃の捻出が難しくなるケースも確認される。公営住宅への入居を強く希望する声は多く、自由記述欄には、入居希望がかなえられない実情が切々と綴られていた。

5. 公営住宅の課題も浮き彫りに

公営住宅への入居を強く希望する声は多いが、それは家賃負担を減らしたいためであり、実際に公営住宅に入っている人からは、不満の声もある。公営住宅は**立地が限定的**であるがゆえ、育児と仕事の両立が不可欠なシングルマザーにとって利便性が悪く、応募したくても応募できないという事実も浮き彫りになった。所得の低い階層にとって、住宅費負担を軽減するためには、公営住宅への入居以外に現状では方法はないが、本調査では、**公営住宅の質や居住環境にかかわる問題**が具体的な入居者の声として確認された。

(4) シングルマザーの居住貧困に求められる支援

1. 住宅の喪失を防ぐ支援を【即自的な対応】

住居確保給付金や生活保護の利用をより柔軟に

住まいを喪失することは、単なる物理的な屋根を失うだけではなく、母親の仕事や子どもの成育環境を剥奪することと同義であるという認識が共有されるべきである。

2. 家賃負担の軽減と住宅の質の向上を【恒常的な対応】

公営住宅の質の改善、民間賃貸住宅への家賃補助を

平時より、低所得階層は、低質な住宅に依存せざるを得ない構造となっている。

狭小で劣悪な環境は、居住者の心身に深刻な影響を与える（早川和夫、岡本祥浩1993）。

貧困の世代的再生産を抑止するために、学習支援の必要性が強調されるが、家庭内に学習スペースがないといった居住問題は見過ごされている。劣悪な居住環境の改善はもちろん、住居費負担の軽減のためにも、住まいへの恒常的な支援(公的な住宅手当・家賃補助)が必要である。

〔参考〕：早川和夫、岡本祥浩（1993）『居住福祉の理論』東京大学出版会。同著では、部屋数などの住環境と子どもの健康、学力の関係などを明らかにしている。

住宅にかかわるコメント（最終2021年7月パネル調査の自由記述欄より一部抜粋）

- 仕事の売上が減る、残業もない、収入が減る。都営住宅はまったく当たらない。家賃補助があつたらいいなと思います。〔東京〕
- ひとり親が入居しやすい区営住宅や都営住宅を確保してもらいたい。もしくは、家賃助成のような制度を確立してもらいたい。〔東京〕
- とにかく都営住宅区営住宅を高齢者だけでなく、子育て世帯にも優先して欲しい。〔東京〕
- ロー延滞から、任意整理、自宅売却、都心から郊外へ自宅転居。〔東京〕
- 都営住宅区営住宅当選させてください。〔東京〕
- 1人親で何年も頑張っていますが、結局は自分より条件の悪い人に支援がいき、恩恵を受けられないと感じる時があります。都営住宅は8年間以上、申込み続けています。本当に自分より条件の悪い人が沢山いるのか？と疑問に思う時もあります。災害にあわれる方も多だろうし、仕方ないと思っています。結局は自分で何とかするのはいけないのだと、頑張っています。〔東京〕
- 9月に母子生活支援施設を退所しなくてはなりませんが、仕事を探しているけどなかなか決まらず、この状態で賃貸物件を借りて生活していけるのか不安しかありません。毎日住宅のこと、仕事のことを考えて胃が痛く眠れません。オリンピックやるお金があるなら母子世帯の住宅確保に回してほしい。〔東京以外〕
- シングルマザーでも住みやすい場所が欲しいです。県営住宅でも車持ちですと高いですし、10万前後のパートだと家電など必要な物を揃えるのもなかなか厳しいです。〔東京〕
- 団地の家賃の減額算定に、年金や児童手当、扶養手当も給料として算定される為、減額にならない。公的なものを給料所得にするのはやめてほしいです。扶養手当、児童手当は20歳まで、できる事なら大学卒業までがありがたいです。〔東京以外〕
- 児童扶養手当は毎月欲しいです。1年の中でもっとも1番大変な月に支給がないの母子家庭のことを考えてないように思います。ただの大人の都合かな？と。額も増やして欲しい。家賃払ったらそれで終わり。足りません。〔東京以外〕

シングルマザー調査プロジェクト 課題別レポート

シングルマザーの居住貧困 —コロナ禍の「ステイホーム」の現実

2021年8月13日

認定NPO 法人しんぐるまざあず・ふぉーらむ
& シングルマザー調査プロジェクト

シングルマザー調査プロジェクト（五十音順）

赤石千衣子 認定NPO 法人しんぐるまざあず・ふぉーらむ 理事長

五十嵐光 広報コンサルタント／特定非営利活動法人ウイメンズアイ

石本めぐみ 特定非営利活動法人ウイメンズアイ 代表理事／特定非営利活動法人「人間の安全保障」フォーラム 理事

大崎麻子 特定非営利活動法人 Gender Action Platform 理事／関西学院大学客員教授

葛西リサ 追手門学院大学地域創造学部准教授

小森雅子 認定NPO 法人しんぐるまざあず・ふぉーらむ 事業担当

高橋聖子 インクルラボ代表／プログラム評価コンサルタント

深川紗絵子 インクルラボ研究員

藤原千沙 法政大学大原社会問題研究所教授

湯澤直美 立教大学コミュニティ福祉学部教授

協力：シングルマザーサポート団体全国協議会

この調査・報告書作成にあたり、公益財団法人みらい RITA、JANIC グローバル共生ファンド、FONDATION CHANEL、米日財団、WAN基金、JSPS科研費 19K02250 より助成をいただきました。

お問い合わせ先

シングルマザー調査プロジェクト事務局

E-mail:

single.mama.pj@gmail.com

プロジェクトに関する情報：

https://note.com/single_mama_pj